

Единая межведомственная методика оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и террористического характера, а также классификации и учета чрезвычайных ситуаций – М.: ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2004г.

В соответствии с решением совместного заседания Совета Безопасности Российской Федерации и президиума Государственного Совета Российской Федерации от 13 ноября 2003 г. Протокол №4 разработана Единая межведомственная методика оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и террористического характера, а также классификации и учета чрезвычайных ситуаций.

Единая межведомственная методика оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и террористического характера разработана на основе обобщения проводимых ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) многолетних исследований по анализу и управлению риском ЧС техногенного и природного характера, а так же работ других ведущих научно-исследовательских и проектных учреждений.

В работе учтен зарубежный опыт по оценке ущерба, изложены подходы к проведению оценки социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций и их прогнозированию, указаны основные показатели социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций.

В ходе дальнейшего проведения исследований по оценке социально-экономических последствий и получения новых данных Единая межведомственная методика оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и террористического характера будет уточняться и дополняться, в том числе документами, законодательными актами, необходимыми для организации работ в этой области.

Единая межведомственная методика оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и террористического характера предназначена для обеспечения информацией по оценке ущерба руководителей субъектов Российской Федерации и специалистов органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

СОДЕРЖАНИЕ

1.	ОБЩИЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПО ОЦЕНКЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО УЩЕРБА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.....	6
1.1.	Область применения.....	6
1.2.	Общие положения.....	7
1.3.	Ограничения и допущения.....	11
1.4.	Основные термины и определения.....	15
1.5.	Прямой ущерб.....	25
1.6.	Косвенный ущерб.....	26
1.7.	Полный ущерб.....	29
1.8.	Затраты, связанные с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций.....	31
1.9.	Прогноз ущерба.....	33
2.	ФОРМЫ И ПОКАЗАТЕЛИ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫЕ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО УЩЕРБА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА УРОВНЕ ПЕРВИЧНОГО ЗВЕНА ЭКОНОМИКИ.....	39
2.1.	Общие положения.....	39
2.2.	Формы для оценки экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования)	40
2.3.	Методические указания по заполнению Формы № 02-ЧС (территория) «Сведения об экономическом ущербе от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера на территории субъекта федерации, района, города, иного населенного пункта».....	41
2.4.	Методические указания по заполнению Формы № 01-ЧС (предприятие) «Сведения об экономическом ущербе от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера на промышленном предприятии (организации)».....	41
2.5.	Форма для оценки экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций на предприятии (организации).....	42
3.	КЛАССИФИКАЦИЯ И УЧЕТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.....	54
3.1.	Укрупненная классификация чрезвычайных ситуаций.....	54
3.2.	Классификация чрезвычайных ситуаций по количеству	

пострадавших людей и материальному ущербу.....	55
3.3. Классификация чрезвычайных ситуаций по риску возникновения....	56
4. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО УЩЕРБА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.....	58
4.1. Общие положения	58
4.2. Макроэкономические последствия чрезвычайных ситуаций.....	60
4.3. Моделирование в прогнозировании социально-экономических последствий ЧС.....	61
4.4. Методы расчета прогнозируемых показателей экономических последствий ЧС.....	68
4.5. Комплексная оценка уровня социально-экономического развития региона на перспективу с учетом оценки и прогнозирования социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций.....	76
4.6. Основные показатели.....	76
4.7. Организация прогнозирования экономических последствий чрезвычайных ситуаций в отраслях и сферах экономики, субъектах Российской Федерации.....	77
4.8. Формы для прогнозирования экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций в отраслях и сферах экономики, субъектах Российской Федерации	81
5. РАМОЧНАЯ МЕТОДИКА ОЦЕНКИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО УЩЕРБА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.....	82
5.1. Назначение Методики.....	82
5.2. Обозначения и сокращения.....	82
5.3. Принятые ограничения и допущения	83
5.4. Исходные данные для расчетов.....	83
5.5. Укрупненный алгоритм (блок-схема) Методики.....	85
5.6. Порядок проведения расчетов.....	88
5.7. Выходные данные.....	102
5.8. Расчетный пример оценки социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций.....	102
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	115
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	140

1. ОБЩИЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПО ОЦЕНКЕ УЩЕРБА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

1.1. Область применения

1. Единая межведомственная методика оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и террористического характера (далее по тексту - Методика), а также классификации и учета чрезвычайных ситуаций устанавливает общие положения, принципы и методы, на основе которых рекомендуется проведение оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и террористического характера в отраслях и сферах экономики Российской Федерации.

2. Методика может быть использована для оценки ущерба при расследовании аварий и чрезвычайных ситуаций (далее по тексту – ЧС) техногенного, природного и террористического характера, разработке декларации промышленной безопасности, страховании ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, категорировании опасных производственных объектов по степени риска и т.д.

3. Методика предназначена для прогнозирования ущерба на всех уровнях (федеральном, региональном, территориальном, муниципальном и объектовом) территориальных подсистем Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

4. Методика предназначена для обучения:

специалистов организаций и учреждений, занимающихся оценкой ущерба на различных этапах чрезвычайных ситуаций, проблемами прогнозирования чрезвычайных ситуаций и планирования мероприятий по повышению эффективности защиты населения, производственного персонала и территорий от воздействия поражающих факторов при авариях, катастрофах и стихийных бедствиях;

экспертов по оценке ущерба от ЧС для оценки стоимости ущерба от ЧС и стоимости восстановления ущерба от ЧС.

5. Методика может быть использована в качестве:

методического документа в системе мониторинга ущерба от ЧС в рамках РСЧС;

нормативного документа системы добровольной сертификации услуг по оценке ущерба от ЧС в отраслях и сферах экономики;

рамочного методического документа укрупненных оценок ущерба, которые могут быть применены при определении величины финансового обеспечения гражданской ответственности собственника (эксплуатирующей организации) за вред, причиненный в результате аварии опасного объекта, при планировании мероприятий по предотвращению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, а также при страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта.

6. Методика позволяет устанавливать общие требования органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций субъектов Российской Федерации (органов управления ГОЧС) по оценке

ущерба:

возможного - на стадиях проектирования, эксплуатации и вывода из эксплуатации опасного объекта;

фактического - нанесенного чрезвычайными ситуациями природного, техногенного и террористического характера.

7. Методика может использоваться при проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации производственных комплексов, в состав которых входят расположенные на обособленной территории или обеспечивающие единый технологический процесс опасные производственные объекты, гидротехнические сооружения, транспортные средства, осуществляющие перевозку опасных грузов, объекты использования атомной энергии, аварии на которых при их эксплуатации могут привести к причинению вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей природной среде.

8. Методика позволяет проводить оценки социально-экономического ущерба от ЧС техногенного, природного и террористического характера на этапах прогнозирования и локализации ЧС в расчете на период один год после свершения события.

9. Методика может быть использована при:

определении величины финансового обеспечения гражданской ответственности собственников (эксплуатирующих организаций) за вред, причиненный в результате аварии опасного объекта, при составлении деклараций безопасности, планировании аварийно-спасательных работ, а также при обосновании мероприятий, снижающих негативные последствия аварий;

страховании гражданской ответственности собственников опасных объектов (эксплуатирующих организаций) за вред, причиненный в результате аварий на этих объектах, для определения размера страховой суммы;

планировании аварийно-спасательных работ;

обосновании мероприятий, снижающих негативные последствия аварий;

прогнозировании размера сумм, необходимых для возмещения вреда от аварии опасного объекта и ликвидации ее последствий.

1.2. Общие положения

1. Оценка ущерба от ЧС является основой для:

учета и регистрации ЧС по единым экономическим показателям;

оценки риска ЧС на опасных производственных объектах;

принятия обоснованных решений по обеспечению промышленной безопасности на опасных производственных объектах, защите населения и территорий от ЧС;

категорированию опасных производственных объектов по степени риска ЧС;

анализа эффективности мероприятий, направленных на снижение размера ущерба от ЧС.

2. Методика разработана в соответствии с нормативными правовыми документами Российской Федерации: Федеральные законы Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», от 21 декабря

1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом», от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; Закон Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. N 4015-I "Об организации страхового дела в Российской Федерации"; действующие строительные нормы и правила; «Положение о декларировании безопасности гидротехнических сооружений» (постановление Правительства Российской Федерации от 06.11.98 г. № 1303).

При разработке отдельных разделов Проекта Методики использовались также: законодательные, нормативные и правовые акты Российской Федерации; действующие нормативные и инструктивные положения; фондовые материалы организаций и учреждений, в том числе корпораций; литературные источники.

3. Методика позволяет организовать проведение объективной и единообразной оценки фактического и возможного ущербов от чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и террористического характера для принятия решений в органах государственной власти Российской Федерации.

4. Методика построена на единой методической основе, что обеспечивает достоверность, точность, воспроизводимость, доказательность и объективность результатов оценки ущерба и создает необходимые условия для защиты прав потребителей услуг по оценке ущерба в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Методические положения Методики основываются на результатах научных исследований, обработки большого объема статистических данных, анализа информационно-справочного обеспечения и практического опыта оценки ущерба от ЧС, а также на основе анализа зарубежного опыта в сфере оценки ущерба от ЧС.

6. Результаты, получаемые при применении Методики действительны для условий конкретных отраслей и сфер экономики, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и объектов экономики на территории Российской Федерации.

7. В случаях, когда рекомендации Методики носят качественный характер или допускают принятие решений в определенном диапазоне, окончательное решение принимается экспертом по оценке ущерба от ЧС.

8. Методика имеет рекомендательный характер и является исходной базой для разработки частных методик оценки показателей социально-экономических последствий ЧС техногенного, природного и террористического характера в отраслях и сферах экономики.

9. По объекту воздействия негативных факторов различают следующие виды ущерба:

ущерб жизни и здоровью конкретных людей (медико-биологический), который определяется конкретными нарушениями их здоровья, приводящими для некоторой их общности (населения страны, общества) к социальным потерям и, в итоге, сокращению средней ожидаемой продолжительности предстоящей жизни;

ущерб социально-экономической системе (социально-экономический), который состоит в утрате того или иного вида собственности, затратах на переселение людей, выплате компенсаций пострадавшим, упущенной выгоде от не

заключенных и расторгнутых контрактов, нарушении процесса нормальной хозяйственной деятельности, ухудшении условий жизнедеятельности людей и т.д.;

ущерб государству (социально-политический);

ущерб природной среде (экологический), под которым понимается ухудшение природной среды или затраты на ее восстановление, потеря народнохозяйственной ценности территорий или затраты на ее реабилитацию.

10. Наряду с понятием «ущерб» в Методике используются и другие близкие или эквивалентные ему термины: вред, потери, убытки, урон, риск, последствия, выбытие, гибель, затраты и т.д.

11. Деятельность по определению экономического ущерба вторична по отношению к определению физического ущерба от ЧС.

Это означает, что прежде чем приступить к экономической оценке ущерба от ЧС, должна быть проведена работа по определению разрушений и иных потерь в натуральных (физических и иных) измерителях, т.е. определен физический ущерб от ЧС.

При определении физического ущерба от ЧС прямо или косвенно воспроизводятся (моделируются) физические (технические, организационные, природные и др.) процессы возникновения, развития и ликвидации ЧС.

12. При определении экономического ущерба:

осуществляется переход (пересчет) показателей физического ущерба в стоимостные (денежные) измерители;

прямо или косвенно воспроизводятся (моделируются) экономические процессы функционирования объектов экономики и социальной инфраструктуры применительно к условиям ЧС.

13. При определении экономического ущерба выделяется фактический (расчетный) экономический ущерб, как правило, исчисляемый в годовом измерении и выражаемый в ценах и расценках предыдущего года. Такое «запаздывание» объясняется спецификой статистической отчетности. Принимается годовой лаг в расчетах ущерба, он принят в качестве базового. Аналогичную продолжительность имеет народнохозяйственный производственный цикл.

14. При оценке фактического ущерба:

оценка ущерба для юридических лиц осуществляется преимущественно на основе инвентаризации ущерба;

оценка ущерба для физических лиц осуществляется на основе экспертных оценок ущерба;

экспресс-оценка ущерба осуществляется на основе экспертных оценок ущерба.

15. Принимается, что объем ущерба в основном определяется двумя факторами: интенсивностью ЧС (модель воздействия) и сопротивлением этому воздействию (законами разрушения - для зданий, сооружений и законами поражения - для людей). Все другие факторы, влияющие в той или иной степени на последствия ЧС, учитываются через эти факторы.

Все без исключения ЧС техногенного, природного и террористического характера наносят или могут нанести ущерб интересам личности, общества и государства, выражающийся в следующих видах ущерба:

ущерб жизни и здоровью населения;

экономический ущерб, связанный с материальными потерями, вызванными повреждениями и разрушениями производственных и непроизводственных объектов, нарушением их функционирования, затратами на предупреждение и ликвидацию ЧС;

экологический ущерб (ущерб природной среде);

другие виды ущерба, в том числе ущерб культурным ценностям, моральный ущерб и т.д.

Это принципиально разные виды ущерба, несводимые друг к другу и подлежащие раздельному учету.

16. В аналитических целях, в интересах получения обобщенных интегральных оценок влияния фактора ЧС, представляется возможным использование экономических оценок неэкономических составляющих ущерба от ЧС, в том числе ущерба жизни и здоровью людей, экологического ущерба, ущерба культурным ценностям, морального ущерба, других видов ущерба.

17. В соответствии с определением, данным в Федеральном законе от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» экономический ущерб подлежит определению на следующих иерархических уровнях:

организаций (предприятий) и муниципальных образований;

субъектов федерации и отраслей;

Российской Федерации.

На нижнем уровне («первичного звена») в качестве объекта ущерба от ЧС принимается отчитывающийся об ущербе объект:

организация (предприятие);

муниципальное образование (район, населенный пункт).

На среднем уровне в качестве территориального объекта ущерба от ЧС принимается субъект Российской Федерации в целом с охватом всех находящихся на территории субъекта федерации организаций (предприятий) и муниципальных образований (районов, населенных пунктов).

На уровне субъекта Российской Федерации формируются сводные сведения о крупномасштабных ЧС: территориальных, региональных, а также федеральных.

На среднем уровне в качестве отраслевого объекта ущерба от ЧС принимается совокупность организаций (предприятий), входящих в отрасль, или совокупность организаций (предприятий) или иных объектов, на которых произошли ЧС определенного вида.

На верхнем (макроэкономическом) уровне в качестве объекта ущерба от ЧС принимается совокупность всех организаций (предприятий) и территориальных образований Российской Федерации.

18. Основным источником информации об экономическом ущербе должны быть формы статистической информации, содержащие сведения об ущербе от ЧС, нанесенном организации (предприятию) или муниципальному образованию (району, населенному пункту).

1. Оценку ущерба от ЧС необходимо проводить для определения максимального ущерба, возможного при заданных параметрах поражающих факторов воздействия ЧС.

2. Оценка максимального ущерба производится как для определения размера возможного ущерба в целом, так и для определения отдельных видов ущерба.

3. Показатели ущерба, используемые вне рамок экономико-правовых отношений, можно считать экономически бессодержательными.

4. Оценка ущерба от ЧС должна быть получена с помощью подходов и методов (методик), в той или иной степени согласованных и одобренных к использованию органами управления различных народнохозяйственных уровней (государственного, территориальных, отраслевых). Вместе с тем, возможно совершенствование и уточнение отраслевых методик оценки ущерба, разработки более обоснованных методов оценки ущербов с учетом новых условий хозяйствования, дополнительной информации о воздействии поражающих факторов ЧС, изменений в нормативно-правовой базе и ряда других факторов. Следует иметь в виду, что и используемые в практике, и новые подходы и методы позволяют получить оценку ущерба, являющуюся лишь некоторым более или менее обоснованным приближением к ее действительному значению. На практике часто ущерб считается обоснованным, если с его величиной (и методом расчета, соответственно) согласились все заинтересованные стороны. В этой связи достоверность метода оценки ущерба можно считать субъективным понятием. Если с полученной на его основе оценкой согласны все заинтересованные стороны, то метод считается достоверным, если нет - то его достоверность должна быть подтверждена правом (законом, постановлением, арбитражным судом или иным допустимым способом).

5. Оценка ущерба от ЧС должна соответствовать действующим в Российской Федерации и регионах экономическим отношениям и нормативным правовым актам.

6. Оценка ущерба от ЧС должна быть сформирована таким образом, чтобы отразить весь состав причинно-следственных связей с момента возникновения ЧС до появления ущерба у объектов экономики и физических лиц. Это можно выразить в виде следующей цепи: «масштаб ЧС с учетом его источника» - «характер и сила его воздействия на социально-экономическую систему» - «величина нарушения социально-экономической системы (снижения ее качества)» - «воздействие поражающих факторов ЧС на объект экономики» - «состав и размер натуральных потерь объекта экономики и физических лиц от воздействия поражающих факторов от ЧС» - «экономическая оценка ущерба».

На практике некоторые звенья приведенной цепи оценки ущерба могут и опускаться (в основном из-за требований упрощения расчетов и отсутствия необходимой для их проведения информации).

7. В целом всю совокупность подходов и реализующих их методов оценки экономического ущерба от ЧС разделяют на две основные группы: методы прямого счета и методы косвенной оценки.

8. Методы прямого счета, как правило, отражают все элементы в цепи причинно-следственных связей, формирующей экономический ущерб у объектов экономики. Они предполагают оценку эффектов, возникающих между всеми звеньями этой цепи и калькуляцию различных составляющих потерь объекта экономики, выраженных в стоимостной форме. Подходы к оценке ущерба от ЧС, основанные на использовании методов прямого счета достаточно широко применимы при оценке потерь объектов от техногенных аварий и природных катастроф, террористических актов. Это связано с тем, что объекты (территориально-природные комплексы, предприятия, места проживания), несущие ущерб от такого рода событий, обычно характеризуются достаточно четкой структурой, стоимость элементов которой поддается более или менее точной оценке. При этом обычно потери элементов удается связать с силой события (мощностью землетрясения, силой взрыва, продолжительностью пожара). Для получения обоснованных и объективных оценок ущерба от ЧС (учитываются причины и факторы появления ущерба) используется метод прямого счета, что предопределяет и высокую точность полученных на их основе оценок ущерба. Однако эти методы достаточно трудоемки и громоздки, требуют большого объема исходной информации. Вследствие этого их применение на практике не всегда возможно.

9. Методы косвенной оценки менее трудоемки. Они базируются на принципе переноса общих закономерностей действия ущербобразующих факторов на конкретный объект экономики. Этот принцип реализуется путем использования ряда нормативных показателей, переводящих вид и размер воздействия поражающего фактора в экономический ущерб объекта экономики.

10. Общей частью методов оценки ущерба является определение зоны распространения поражающих факторов и их силы, с учетом особенностей размещения на которой различных элементов (объектов) определяется величина полученного ими физического (натурального) ущерба. В свою очередь, на основе структуры и величины натурального ущерба получают стоимостную оценку ущерба объекта. Для этого необходимо предварительно сформировать систему исходных предпосылок, определяющих особенности формирования структуры ущерба и оценки стоимости каждой ее позиции (по понесенным затратам, упущенной выгоде, прямым потерям и т.п.).

11. Оценка ущерба материальных объектов от чрезвычайных ситуаций проводится на определенную дату и выражается в рублях Российской Федерации.

12. Ущерб (убытки) определяется, исходя из последствий действия ЧС, а не из содержания самой ЧС. Одна и та же ЧС может вызвать различающиеся конкретные последствия, равно как одно и то же последствие может иметь причиной разные ЧС.

13. Если возникновение последствий имело место от нескольких ЧС или по вине нескольких лиц, размер ущерба (убытков) рассчитывается применительно к каждой отдельной ЧС или виновному лицу. Если невозможно определить размер ущерба применительно к каждому источнику ЧС или виновному лицу, то общая сумма ущерба (убытков) распределяется между ними в равных долях.

14. При оценке стоимости реального ущерба от действия ЧС определяется в качестве подлежащей возмещению не вся стоимость утраченного или поврежденного имущества, а только расчетная стоимость при следующих ограничениях:

в части возмещения или восстановления утраченных полезных свойств или функций этого имущества. Другими словами: если не доказано, что в результате действия ЧС произошла утрата полезных свойств и функций имущества, возмещение ущерба (убытков) не производится. Также не подлежит возмещению стоимость имущества, не имеющего полезных свойств и функций;

только для имущества, в отношении которого доказаны имущественные права лицом, заявившим права требования на возмещение ущерба (убытков). Другими словами: если для подлежащего обязательной регистрации имущества имущественные права не оформлены должным образом, может быть отказано в возмещении ущерба (убытков) лицу, заявившему права требования на возмещение такого ущерба (убытков);

возмещению подлежит часть стоимости реального имущества в пределах прав требования лица, заявившего требование о возмещении ущерба (убытков). Другими словами: если стоимость реального ущерба превышает расчетную величину прав требований на возмещение ущерба, то возмещение ущерба производится только в пределах установленных для данного лица прав требований.

15. Для оценки ущерба от ЧС может быть использован экспертный подход по определению стоимости ущерба для различных категорий объектов экономики, основанный на требованиях соответствующих нормативных правовых документов, непосредственной инспекции объекта экспертом и сборе и обобщении рыночной информации по стоимости аналогичных объектов экономики.

16. Показатель ущерба от ЧС приводится в пересчете на текущий год, на период службы объекта или вывода объекта из эксплуатации.

17. Итоговая величина стоимости ущерба от ЧС, указанная в отчете об оценке ущерба, составленном в порядке и на основании Методики, может быть признана рекомендуемой для целей совершения юридических действий (сделки) с объектом оценки, если с даты составления отчета об оценке до даты совершения юридических действий (сделки) с объектом оценки или даты представления публичной оферты прошло не более 6 месяцев.

18. Общая схема расчета ущерба при возникновении чрезвычайной ситуации следующая:

- расчет ущерба физическим лицам;
- расчет ущерба имуществу физических и юридических лиц;
- расчет ущерба окружающей природной среде.

19. В соответствии с существующей классификацией возникающих ущербов юридическая и нормативно-техническая документация по оценке ущерба от ЧС разделяется на четыре блока, применение которых производится отдельно в соответствии с масштабами и объемами ущерба, причиненного чрезвычайной ситуацией, или в полной совокупности - при установлении факта причинения комплексного ущерба.

Первый блок. Для расчета экономического ущерба от последствий ЧС в Российской Федерации используется существующая законодательная и нормативно-

техническая база общего юридического и нормативного технического характера. Эта база может служить общеправовым основанием для правового регулирования в сфере оценки экономического ущерба при возникновении чрезвычайной ситуации.

Второй блок. Определение экономического ущерба при различных видах негативного воздействия чрезвычайных ситуаций на прилегающую к объектам экономики территорию должно выполняться на основе ведомственной нормативно-технической документации. В частности, при причинении ущерба зданиям и сооружениям, объектам промышленного назначения базовыми документами являются методические материалы Государственного комитета Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике (Госстрой РФ).

Третий блок. При определении экономического ущерба окружающей среде необходимо руководствоваться инструктивно-методическими документами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Российской Федерации (Минприроды РФ).

Четвертый блок. При определении ущерба физическим лицам необходимо руководствоваться нормами гражданского права, Гражданским кодексом Российской Федерации, Гражданско-процессуальным кодексом Российской Федерации. Определение экономического ущерба здоровью физических лиц имеет ряд специфических моментов, которые делают данный процесс трудно формализуемым, и в общем случае он должен возмещаться по решению суда или мировому соглашению сторон.

20. Указанные допущения, предпосылки и ограничения носят общий характер. Допущения и ограничения, принимаемые при оценке ущербов в отраслях и сферах экономики, приведены в соответствующих отраслевых методиках оценки ущерба.

1.4. Основные термины и определения

АВАРИЯ - разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ.

ВОССТАНОВИТЕЛЬНАЯ СТОИМОСТЬ – стоимость воспроизводства основных фондов в условиях данного года. Она определяется путем периодической переоценки основных фондов с учетом их физического состояния и морального износа и действующих на момент переоценки оптовых цен, тарифов и сметных норм, расценок на строительные-монтажные работы.

ВЛАДЕЛЕЦ ОПАСНОГО ОБЪЕКТА - юридическое или физическое лицо, которое владеет опасным объектом на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании.

ДАТА ОЦЕНКИ УЩЕРБА - дата, на которую определяется стоимость поврежденных материальных ценностей, стоимость ремонта (восстановления) поврежденных материальных ценностей и ущерб от их повреждения.

ЗАЯВЛЕННЫЙ УЩЕРБ – стоимостная оценка фактически имевших место социально-экономических последствий чрезвычайной ситуации техногенного, природного и террористического характера. Заявленный ущерб определяется для обоснования представления материалов с целью получения финансовых средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, бюджетов субъектов Российской Федерации при наступлении страховых случаев. (постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 г. № 810 «О порядке выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»).

ЗОНА ЧС - это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

ЗАКАЗЧИКИ (потребители услуг) ПО ОЦЕНКЕ УЩЕРБА ОТ ЧС - Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, юридические лица или физические лица, использующие, приобретающие, заказывающие, либо имеющие намерение воспользоваться услугами по оценке ущерба от ЧС.

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ РИСК – риск (частота возникновения) поражающих воздействий определенного вида, возникающих при реализации определенных опасностей в определенной точке пространства (где может находиться индивидуум). Характеризует распределение риска. Для ЧС – вероятность поражающих воздействий определенного вида (смертельный исход, нетрудоспособность, серьезные травмы без потери трудоспособности, травмы средней тяжести и незначительные повреждения), возникающие при реализации определенных опасностей в определенной точке пространства. Количественная величина индивидуального риска равна вероятности (частоте) поражающих воздействий определенного вида.

К КОСВЕННОМУ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ УЩЕРБУ от какого-то действия относятся вынужденные затраты, потери, убытки, обусловленные вторичными эффектами (действиями или бездействиями, порожденными первичным действием)

природного, техногенного или социального характера. Косвенный ущерб, в отличие от прямого, может проявляться через длительный, от момента первичного действия, отрезок времени; он не имеет четко выраженной территориальной принадлежности и носит, по большей части, так называемый каскадный эффект, т.е. вторичные действия (бездействия) порождают следующую серию действий (бездействий) и, соответственно, косвенных ущербов.

КОСВЕННЫЙ УЩЕРБ ОТ ЧС - ущерб, являющийся следствием ЧС, однако не входящий в состав прямого ущерба. Косвенный ущерб складывается из следующих составляющих:

ущерб, связанный с нарушением функционирования объектов экономики - с остановкой (приостановкой) функционирования объекта или лица, которому нанесен ущерб (включая ущерб, связанный с упущенной выгодой);

ущерб «третьим лицам» – косвенный ущерб, нанесенный субъектам в результате ЧС;

затраты, связанные с ликвидацией ЧС.

Особенностью оценки косвенного экономического ущерба является то, что его составляющие, как правило, не поддаются документальному подтверждению. Они определяются по соответствующим методикам или оцениваются, в том числе экспертно. Более того, в силу системного характера экономического ущерба от ЧС и факторов каскадного характера неминуемо возникают спорные положения относительно включения или не включения отдельных составляющих в состав косвенного экономического ущерба. В силу этого расчеты и/или оценки косвенного экономического ущерба, особенно претендующие на полноту учета всех составляющих «фактора ЧС», объективно обладают достаточно высокой степенью неопределенности и недостаточной достоверностью.

КОМПЛЕКСНЫЕ РЕЦИПИЕНТНЫЕ УЩЕРБЫ - состоят из определенного набора базовых ущербов. Примером базового ущерба является ущерб в связи с ухудшением здоровья населения, примером комплексного — ущерб жилищно-коммунальному хозяйству.

ЛИКВИДАЦИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ - аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

ЛИКВИДАЦИОННАЯ СТОИМОСТЬ – стоимость материальных ценностей по ценам реализации (после аварии).

НЕПРИЕМЛЕМЫЙ УЩЕРБ ОТ ЧС – социально-экономические потери от ЧС, которые, могут повлечь за собой прекращение процесса воспроизводства на территории Российской Федерации, социально-политический распад Российской Федерации, прекращение функционирования отдельных отраслей и сфер экономики Российской Федерации, изменение общественно-политического строя.

НЕЗАВИСИМАЯ ОЦЕНКА УЩЕРБА проводится при проектировании, эксплуатации и выводе из эксплуатации опасных объектов, представляющих угрозу жизни, здоровью или имуществу «третьих лиц» или окружающей природной среде,

а также при возникновении чрезвычайных ситуаций, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.96 г. № 1094 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» при определении необходимых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций материальных и финансовых ресурсов, при страховании ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу физических и юридических лиц и окружающей природной среде при возникновении аварий и катастроф.

НЕПОЛАДКИ – случаи нарушения технологических процессов, нормальной работы оборудования, временные остановки производства в результате срабатывания автоматических защитных блокировок и другие локальные нарушения в работе цехов, участков и отдельных видов технологического оборудования, вследствие которых не произошли разрушения либо повреждения оборудования, машин или механизмов.

ОБЪЕКТ ОЦЕНКИ УЩЕРБА ОТ ЧС – население, материальные объекты, природная окружающая среда, являющиеся носителями полезных свойств и функций, которые утрачены в результате действия факторов ЧС или действий по их предотвращению и ликвидации.

ОБЪЕКТЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ ОПАСНЫХ ФАКТОРОВ - в зависимости от цели оценки могут рассматриваться отдельные лица из персонала (оценка индивидуального риска для заданных условий профессиональной деятельности), группы или категории персонала (оценка социального риска), население региона и страны в целом (управление риском), объекты техносферы (оценка риска их разрушения), экономика государства (планирование экономического развития), окружающая среда (оценка экологического риска).

ОПАСНЫЕ ФАКТОРЫ - радиационные (поля излучения), механические (ударные нагрузки, колебания грунта), баллистические (осколочные поля), термические (тепловой поток), электромагнитные (грозовые разряды) и другие воздействия, избыточные концентрации радиоактивных веществ, канцерогенов и токсикантов, формирующиеся при реализации опасного события либо характеризующие условия жизнедеятельности. Виды опасных факторов зависят от типа потенциально опасного объекта, а их уровни - от накопленного на объекте потенциала опасности и масштаба аварии. Основными видами опасных факторов, формирующихся при авариях, в зависимости от вида, объекта являются ионизирующие излучения и радиоактивное загрязнение, химическое и бактериологическое заражение, механические и баллистические воздействия (ударные волны, импульсные ускорения, осколочные поля), тепловое, электромагнитное и другие воздействия.

По уровню воздействий, возможности и времени реализации их негативных последствий опасные факторы аварии можно разделить на поражающие и вредные. При наличии вредных факторов условия деятельности считаются опасными, а поражающих - чрезвычайно опасными.

Угроза причинения ущерба объекту имеет место в том случае, когда последний в случае реализации опасного события может находиться в зоне действия опасных факторов источника опасности.

ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ - производственные объекты, безопасность которых регулируется законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности.

ОСНОВНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ФОНДЫ – средства труда (здания, сооружения, машины, оборудование, транспортные средства и т. п.).

ОСНОВНЫЕ НЕПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ФОНДЫ – фонды жилищного и коммунального хозяйства, организаций и учреждений здравоохранения, просвещения, культуры, искусства, научных учреждений и органов управления.

ОСТАТОЧНАЯ СТОИМОСТЬ – стоимость основных фондов, еще не перенесенная на продукт. На вновь введенных в эксплуатацию объектах она совпадает с первоначальной стоимостью, на действующих - она меньше первоначальной на величину износа.

ОТЧЕТ ОБ ОЦЕНКЕ УЩЕРБА - документ, содержащий обоснованное и доказательное изложение результатов оценки ущерба от ЧС в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. Является предметом договора между заказчиком и оценщиком ущерба от ЧС.

ОЦЕНКА РЫНОЧНОЙ СТОИМОСТИ УЩЕРБА ОТ ДЕЙСТВИЯ ЧС – использование методов расчета рыночной или иной стоимости утраченных свойств и функций объектами оценки для каждого случая нарушения имущественных прав правообладателей этих объектов.

ОЦЕНКА УЩЕРБА ОТ ЧС - задача, прежде всего, самого потерпевшего - субъекта ущерба. Оценка ущерба производится при свершившемся факте ЧС (по факту ЧС) и при прогнозировании ЧС для решения задач управления в области ЧС.

ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКОГО УЩЕРБА ОТ ДЕЙСТВИЯ ЧС – использование нормативных методов расчета для определения денежного эквивалента выявленного вреда (ущерба в натуральном измерении) при массовой оценке ущерба от действия ЧС и их социально-экономических последствий.

ОЦЕНОЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ - деятельность, направленная на установление рыночной или иной стоимости в отношении ущерба от ЧС.

ПЕРВОНАЧАЛЬНАЯ СТОИМОСТЬ – стоимость основных фондов, по которой они занесены на баланс с учетом затрат на их приобретение, доставку и строительно-монтажные работы.

ПОЛНЫЙ УЩЕРБ ОТ ЧС - складывается из прямого и косвенного ущербов от ЧС. Экономический ущерб, которым сопровождается ЧС, может быть определен как сумма прямого экономического ущерба и косвенного экономического ущерба.

ПОРАЖАЮЩЕЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ ИСТОЧНИКА ЧС - негативное влияние одного или совокупности поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации на жизнь и здоровье людей, сельскохозяйственных животных и растения, объекты народного хозяйства и окружающую природную среду.

ПОРАЖАЮЩИЙ ФАКТОР ИСТОЧНИКА ЧС - составляющая опасного явления или процесса, вызванная источником чрезвычайной ситуации и характеризующаяся физическими, химическими и биологическими действиями или проявлениями, которые определяются или выражаются соответствующими параметрами. Выделяют первичные и вторичные поражающие факторы.

ПОРАЖАЮЩИЕ ФАКТОРЫ – факторы, приводящие к заболеванию (ранению) или смерти людей непосредственно в процессе воздействия (при попадании последних в зону их действия), порче или разрушению техносферы, природной среды.

ПОРАЖАЮЩИЕ ФАКТОРЫ АВАРИИ - это физические процессы и явления, сопровождающие аварию и оказывающие поражающее действие на людей, технику, сооружения и т.д., причем различные объекты поражаются различными поражающими факторами в силу их особенностей, приводящих к большей чувствительности (уязвимости) к определенным факторам. От поражающих факторов ущерб наступает непосредственно в процессе воздействия (при попадании объектов воздействия в зону поражения).

ПОСЛЕДСТВИЯ ВРЕДНЫХ ФАКТОРОВ - проявляются с определенной вероятностью уже после воздействия. Возможность наступления этих последствий характеризуется риском, зависящим от интенсивности действия вредного фактора. Действие вредных факторов проявляется главным образом при длительной работе на вредном объекте или проживании на загрязненной территории.

ПОСЛЕДСТВИЯ ЧС - включают в качестве основной части ущерб от ЧС, а также другие составляющие их последствий, непосредственно не учитываемые при оценке ущерба от ЧС (в том числе: долговременные биологические последствия, некомпенсируемые экологические последствия, результаты положительного или отрицательного опыта ликвидации последствий ЧС и т.д.).

ПРЕДОТВРАЩЕННЫЙ УЩЕРБ - ущерб, не допущенный в результате определенного вида деятельности.

ПРЕДОТВРАЩЕННЫЙ УЩЕРБ ОТ ЧС - представляет собой оценку в денежной форме возможных отрицательных последствий, которые удалось избежать (предотвратить, не допустить) в результате деятельности территориальных органов РСЧС, осуществления мероприятий и программ, направленных на снижение риска и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций. Предотвращенный ущерб имеет место в результате осуществления какого-либо превентивного мероприятия снижающего риск возникновения ЧС и представляет собой разницу между возможным и фактическим ущербами в определенный момент времени.

ПРЕДПРИЯТИЕ – самостоятельный хозяйственный субъект, созданный в порядке, установленном законом, для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения потребностей и получения прибыли.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

ПРЕНЕБРЕЖИМЫЙ РИСК – уровень риска пренебрежимо мал по сравнению с фоновым уровнем риска.

ПРИЕМЛЕМЫЙ РИСК – любая деятельность с уровнем риска в этой области является объектом надзора и контроля для регулирующего органа. Конкретное

значение риска определяется, исходя из экономических и социальных условий для данного вида деятельности.

ПРЯМОЙ УЩЕРБ - стоимостное выражение полной или частичной потери основных и оборотных производственных фондов, готовой продукции предприятий, жилищного и коммунального хозяйства, затрат на поддержание инфраструктуры, утраты плодородия почв и гибели сельхозпродукции, ущерба лесному и рыбному хозяйствам и т.п. Под прямым ущербом зачастую предлагается понимать потери, возникающие в народном хозяйстве в текущем воспроизводственном цикле и выражающиеся в виде ухудшения соответствующих показателей социально-экономического развития по годовым итогам. Все остальные виды потерь относят к косвенным, т.е. непосредственно не влияющим на результаты работы народного хозяйства в текущем году.

ПРЯМОЙ УЩЕРБ ОТ ЧС - утрата материальных и иных ценностей, произошедшая непосредственно в процессе ЧС. Составляющие прямого экономического ущерба, как правило, поддаются документальному подтверждению на уровне «первичного звена экономики» (организации, муниципального образования), основанному на данных бухгалтерского учета, актов списания имущества, иных документов, имеющих достаточно высокую степень достоверности и поддающихся проверке. Прямой экономический ущерб – это в основном документально подтверждаемый экономический ущерб. Для уже свершившихся ЧС прямой ущерб - это ущерб, составляющие которого в основном могут быть документально подтверждены на уровне «первичного звена экономики». Для прогнозируемых ЧС прямой ущерб - это ущерб, который в принципе может быть подтвержден на уровне «первичного звена экономики» после того, как свершится ЧС.

ПРЕДМЕТ ОЦЕНКИ УЩЕРБА ОТ ЧС – права требования со стороны субъектов гражданских прав - правообладателей на объекты ущерба, имущественные права которых были нарушены в результате действия факторов ЧС или действий по их предотвращению и ликвидации.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ ОБЪЕКТ – предприятие, цех, участок, площадка, агрегат, механизм и другие производственные подразделения, территории или устройства, используемые для осуществления промышленной деятельности.

РЕАЛЬНЫЙ УЩЕРБ ОТ ДЕЙСТВИЯ ЧС - (материальный ущерб в стоимостном выражении, т.е. убытки в связи с утратой или повреждением имущества) – расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления полезных свойств и функций утраченного или поврежденного имущества в результате действия ЧС.

РЕАЛЬНЫЙ УЩЕРБ – расходы, которое лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества. Различают: прямой, экологический и социальный ущербы.

РЕЦИПИЕНТНЫЙ (секторный) УЩЕРБ - раскрывает перечень объектов, подвергшихся воздействию поражающих факторов ЧС, их структуру и виды потерь. Реципиентный ущерб по признаку однородности объектов и элементов, воспринимающих нагрузку от поражающих факторов ЧС, может подразделяться на базовый и комплексный.

РИСК ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ (РИСК ЧС) – вероятность или частота возникновения источника чрезвычайной ситуации, определяемая соответствующими показателями риска.

РЫНОЧНАЯ СТОИМОСТЬ - наиболее вероятная цена, по которой материальная ценность может быть отчуждена на открытом рынке в условиях конкуренции, когда стороны сделки действуют разумно, располагая всей необходимой информацией, а на величине цены сделки не отражаются какие-либо чрезвычайные обстоятельства, то есть когда:

- одна из сторон сделки не обязана отчуждать материальную ценность средства, а другая сторона не обязана принимать исполнение;

- стороны сделки хорошо осведомлены о материальной ценности как предмете сделки и действуют в своих интересах;

- материальная ценность представлена на открытый рынок в форме публичной оферты. Публичной офертой признается содержащее все существенные условия договора предложение, из которого усматривается воля лица, делающего предложение, заключить договор на указанных в предложении условиях с любым, кто отзовется;

- цена сделки представляет собой разумное вознаграждение за материальную ценность и принуждение к совершению сделки в отношении сторон сделки с чьей-либо стороны;

РЫНОЧНАЯ СТОИМОСТЬ УЩЕРБА - наиболее вероятная денежная сумма, которая должна быть потрачена в установленные сроки в соответствии с оптимальным способом ликвидации ущерба и его последствий на открытом рынке в условиях конкуренции, предполагая при этом, что все участники процесса ликвидации ущерба действуют разумно, располагая всей необходимой информацией, а на поведении участников и величине цен более не отражаются какие-либо чрезвычайные обстоятельства.

СОБСТВЕННИК ОПАСНОГО ОБЪЕКТА - орган власти Российской Федерации, физическое или юридическое лицо, имеющее право владения, пользования, распоряжения данным опасным объектом.

СОЦИАЛЬНЫЙ РИСК – зависимость риска (частоты возникновения) событий, состоящих в поражении определенного числа людей, подвергаемых поражающим воздействиям определенного вида при реализации определенных опасностей, от этого числа людей. Характеризует масштаб катастрофической опасности.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РИСК – общее число смертей в год в расчете на тысячу человек, обусловленное недостаточным уровнем развития экономики, уровнем питания, уровнем жизни. Во многих случаях социально-экономический риск можно представить как функцию, зависящую главным образом от годового дохода человека.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПОСЛЕДСТВИЯМИ ЧС, учитываемыми государством при оценке ущерба, являются:

расходы на ликвидацию ЧС, включающие проведение аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных и других неотложных работ, эвакуацию

и расселение, питание и коммунальное обслуживание пострадавших, выплаты им единовременной материальной помощи и т.п.;

изменения важнейших показателей социально-экономического состояния территорий и регионов, в которых имела или может иметь место ЧС природного или техногенного характера, в сферах социальной, промышленной деятельности, сельском хозяйстве, экологической, а также косвенный экономический ущерб, под которым понимается не получение продукции в результате выбытия производственных мощностей.

СТОИМОСТЬ РЕМОНТА (восстановления) - стоимость устранения повреждений материальной ценности, включающая в себя трудовые и материальные затраты, накладные расходы, налоги и другие обязательные платежи, а также прибыль.

СУБЪЕКТ УЩЕРБА – это конкретное физическое (человек) или юридическое (предприятие, территориальная организация, государство в целом и т.п.) лицо, на которое воздействовала ЧС. При определении государства как субъекта ущерба исходят из его функций, определяемых Конституцией и Гражданским кодексом Российской Федерации.

ТРАНСПОРТНЫЕ СРЕДСТВА, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ПЕРЕВОЗКУ ОПАСНЫХ ГРУЗОВ - наземные, водные и воздушные транспортные средства, осуществляющие перевозку, включая погрузочно-разгрузочные работы, опасных грузов.

УБЫТКИ - материальные потери и финансовые издержки граждан и предприятий, возникающие в результате ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

УСЛУГА ПО ОЦЕНКЕ УЩЕРБА - комплекс работ, выполняемых оценщиком (исполнителем услуг) по удовлетворению потребности заказчика в знании рыночной или иной стоимости в отношении ущерба от ЧС.

УТРАТА ТОВАРНОЙ СТОИМОСТИ - величина потери (снижения) стоимости материальной ценности после проведения отдельных видов работ по его ремонту (восстановлению), сопровождающихся необратимыми изменениями его геометрических параметров, физико-химических свойств конструктивных материалов и характеристик рабочих процессов. Указанные изменения приводят к ухудшению внешнего (товарного) вида, функциональных и эксплуатационных характеристик, снижению безотказности и долговечности материальной ценности.

УЩЕРБ – потери, имеющие место в результате аварии, травмы, заболевания в производственной и непроизводственной сфере. Различают материальный (как совокупность материальных и людских потерь) и экономический (в денежном выражении) ущерб. Ущерб - экономическая, количественная величина, которая представлена в стоимостной форме. Более обобщенный, но не экономический характер носит понятие «последствия ЧС». Ущерб есть оцененные в стоимостной форме последствия ЧС, характеризующие потери ценностей конкретным субъектом в результате ЧС – субъектом ущерба.

УЩЕРБ ИМУЩЕСТВУ - включает повреждение движимого и недвижимого имущества, принадлежащего юридическим и физическим лицам;

УЩЕРБ ОТ АВАРИИ НА ОПАСНОМ ПРОИЗВОДСТВЕННОМ ОБЪЕКТЕ - потери (убытки) в производственной и непроизводственной сфере жизнедеятельности человека, вред окружающей природной среде, нанесенные в результате аварии на опасном производственном объекте и исчисляемые в денежном эквиваленте.

УЩЕРБ ОТ ДЕЙСТВИЯ ЧС (в натуральном выражении, т.е. вред) – утрата полезных свойств и функций в результате действия факторов ЧС, в том числе человеческие жертвы, ущерб здоровью людей, материальные потери (утрата или повреждение имущества).

УЩЕРБ ОТ ДЕЙСТВИЯ ЧС - (в стоимостном выражении, т.е. убытки от нарушения имущественных прав) – расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода) (согласно ст. 15 «Возмещение убытков» «Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (принят Государственной Думой РФ 21.10.1994, ред. от 08.07.1999).

УЩЕРБ ОТ ПОРАЖАЮЩИХ ФАКТОРОВ ЧС (материальный ущерб) - величина снижения стоимости материальной ценности в результате полученных повреждений или величина понесенных расходов при восстановлении материальной ценности до физического состояния, в котором оно находилось непосредственно перед повреждением, с учетом невозможности восстановления его до указанного состояния при проведении отдельных видов работ по ремонту. В первом случае ущерб определяется как реальная потеря стоимости материальной ценности в результате повреждения от поражающих факторов ЧС. Во втором случае ущерб определяется как сумма расходов на восстановление поврежденной материальной ценности до физического состояния, в котором оно находилось непосредственно перед повреждением (стоимость ремонта), и величины утраты (потери) стоимости материальной ценности в результате проведения работ по его восстановлению (утрата товарной стоимости).

УЩЕРБ ОТ ЧС ДЛЯ ГОСУДАРСТВА - интегральная оценка в стоимостной форме социально-экономических последствий ЧС.

УЩЕРБ ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ - включает травмы и причинение вреда здоровью физических лиц.

ФАКТИЧЕСКИЙ УЩЕРБ ОТ ЧС - ущерб от имевшей место чрезвычайной ситуации.

ФАКТИЧЕСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УЩЕРБ - потери, имевшие место в результате действия поражающих факторов ЧС и оцененные в стоимостном выражении. Фактический экономический ущерб для практических целей, как правило, исчисляется в годовом измерении и выражается в ценах (расценках) предыдущего года. Такое «запаздывание» объясняется спецификой статистической отчетности. Годовой лаг в экономических расчетах считается нормальным и принимается в качестве базового.

ЦЕННОСТЬ – имущество (деньги), нематериальные блага, а также их свойства и отношения.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УЩЕРБ - материальные потери и затраты, связанные с повреждениями (разрушениями) объектов производственной и непроизводственной сферы экономики, ее инфраструктуры и нарушениями производственно-кооперационных связей. При определении экономического ущерба:

во-первых, осуществляется переход (пересчет) показателей физического ущерба в стоимостные (денежные) измерители;

во-вторых, прямо или косвенно воспроизводятся (моделируются) экономические процессы функционирования объектов экономики и социальной инфраструктуры.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УЩЕРБ ОТ ЧС - фактические экологические, экономические или социальные потери, возникшие в результате чрезвычайной ситуации. Ущерб проявляется в виде потерь природных, трудовых, материальных, финансовых ресурсов в народном хозяйстве, а также ухудшения социально-гигиенических условий проживания для населения и качественных изменений (потерь) экономического потенциала страны.

Он также может проявляться в виде убытков, опосредованных в следующих формах:

потеря материальных благ или их потребительских свойств, созданных прошлым трудом;

потеря (неполучение) потенциальных материальных благ или потребительских свойств;

неполучение ожидаемого результата при неосуществленных затратах или потеря естественных природных благ;

дополнительные затраты на компенсацию понесенных потерь;

нерациональное использование наличных материальных и финансовых ресурсов.

ЭКСПЕРТ ПО ОЦЕНКЕ УЩЕРБА - физическое лицо, имеющее документы в соответствии с законодательством Российской Федерации о получении им профессиональных знаний в области оценки ущерба от ЧС и непосредственно выполняющее работы по оценке ущерба от ЧС.

1.5. Прямой ущерб

К прямому экономическому ущербу от какого-либо воздействия относятся выраженные в стоимостной форме затраты, потери и убытки, обусловленные именно этим воздействием в данное время и в данном конкретном месте. Это единовременные затраты, направленные на проведение спасательных работ; затраты по эвакуации, временному размещению, переселению людей из зоны бедствия, оказанию им срочной медицинской помощи; единовременные выплаты пострадавшим и их семьям; стоимость разрушенных или нарушенных природных ресурсов; остаточная стоимость всего движимого и недвижимого имущества (жилищного фонда, коммунально-бытовой инфраструктуры, коммуникаций, товаров и нереализованной продукции, основных и оборотных фондов предприятий всех форм собственности). Под прямым ущербом зачастую предлагается понимать потери, возникающие в экономике в текущем воспроизводственном цикле и выраженные в виде ухудшения соответствующих показателей социально-экономического развития по годовым итогам. Все остальные виды потерь относят к косвенным потерям, т.е. непосредственно не влияющим на результаты работы экономики в текущем году. Под фактическим экономическим ущербом понимаются потери, имевшие место в результате ЧС и подлежащие оценке в стоимостном выражении.

Прямой экономический ущерб, характеризующий непосредственное уничтожение, разрушение, повреждение любых видов имущества и материальных ценностей, иные формы исключения их из экономического оборота (производственной деятельности, использования для социальных целей и т.д.).

Составляющие прямого экономического ущерба, как правило, поддаются документальному подтверждению на уровне «первичного звена» (организации, предприятия, муниципального образования), основанному на данных бухгалтерского учета, актов списания имущества, иных документов, имеющих достаточно высокую степень достоверности и поддающихся проверке.

Поэтому можно констатировать, что прямой экономический ущерб – это в основном документально подтверждаемый экономический ущерб.

Для уже имевших место ЧС – это ущерб, составляющие которого в основном могут быть документально подтверждены на уровне «первичного звена».

Для прогнозируемых ЧС – это ущерб, который в принципе может быть подтвержден на уровне «первичного звена» после того, как свершится ЧС.

Прямой экономический ущерб от ЧС на нижнем уровне – на уровне организации (предприятия) или муниципального образования – это, прежде всего, ущерб ее (его) имущественному комплексу – основным фондам (оборудованию, зданиям, сооружениям), материальным запасам, готовой продукции и т.д.

На верхнем, федеральном уровне макроэкономический смысл прямого экономического ущерба – это ущерб, наносимый национальному богатству страны, составляющему экономический, в том числе производственный потенциал страны, обеспечивающий ее социально-экономическое развитие.

Главное отличие физического лица от юридического при определении прямого экономического ущерба – отсутствие данных бухгалтерского учета и других официальных документов, позволяющих осуществить инвентаризацию потерь и

достаточно однозначно рассчитать этот ущерб. Поэтому для физических лиц основу должны составлять экспертные оценки физического и экономического ущерба в результате ЧС.

Результаты определения (оценки) прямого экономического ущерба в ЧС юридического или физического лица являются необходимым условием и основанием для обращения в государственные органы или органы страхования для получения возмещения ущерба.

Основные сведения о размерах причиненного прямого ущерба объектам экономики и населению могут быть получены в результате экспертизы объема разрушений по отдельным объектам немедленно после окончания действия ЧС по данным инвентаризации. Инвентаризация - это подсчет в натуре имущества предприятия и выверка его обязательств. Проведение инвентаризации имущества и финансовых обязательств является обязательным в случае ЧС.

Особенность отечественной экономики такова, что прямой ущерб предприятиям от ЧС или террористического акта приводит к значительному косвенному ущербу в социально-бытовой сфере этих предприятий, поскольку в большинстве случаев крупные и средние предприятия базовых отраслей: ТЭК, металлургии, оборонного комплекса, лесного комплекса и т.д.- выполняют градообразующие функции по отношению к районам крупных городов, малым городам, поселкам.

1.6. Косвенный ущерб

К косвенному экономическому убытку от какого-то действия относятся вынужденные затраты, потери, убытки, обусловленные вторичными эффектами (действиями или бездействиями, порожденными первичным действием) природного, техногенного или террористического характера. Косвенный ущерб, в отличие от прямого, может проявляться через длительный, от момента первичного действия, отрезок времени; он не имеет четко выраженной территориальной принадлежности и носит, по большей части, так называемый «каскадный эффект», т.е. вторичные действия (бездействия) порождают следующую серию действий (бездействий) и, соответственно, косвенных ущербов. Проблема состоит в том, что в результате ЧС может быть разрушен производственный объект, потери продукции которого являются основой для развития каскада косвенных потерь. Этот каскад образуется в связи со сложным характером межотраслевых потоков промежуточной продукции в экономике, направленных на выпуск конечной продукции. Существует процесс последовательного наслаения косвенных потерь, имеющий вид «ветвящегося дерева». Например, потери электроэнергии при разрушении крупной электростанции сказываются на недовыпуске продукции в других отраслях экономики (руды, чугуна, стали и т.д.). В свою очередь, это обстоятельство отрицательно влияет на последующие межотраслевые потоки.

Главными составляющими косвенного экономического ущерба являются:
косвенный ущерб для самого юридического и физического лица;
упущенная им выгода в связи с прекращением или приостановкой

деятельности, утрата нематериальных активов, не отраженных в бухгалтерской документации, утрата технической, экономической, научной документации, программно-математического обеспечения ЭВМ и т.д.;

- категория лица, претендующего на возмещение ущерба;
- участие этого лица в формировании фонда возмещения;
- реальная экономическая ситуация (наличие средств в фонде возмещения);
- потеря товарного вида;
- моральный ущерб;
- ущерб у смежников,
- народнохозяйственный ущерб.

Косвенный экономический ущерб может быть оценен на основе данных физического и прямого экономического ущерба. Однако он, как правило, не поддается (в отличие от прямого экономического ущерба) прямому расчету на основе документальных данных.

Главной составляющей косвенного ущерба для самого юридического и физического лица является упущенная непосредственно им выгода в связи с прекращением или приостановкой деятельности вследствие ЧС техногенного, природного характера или террористической деятельности.

При этом:

- юридическое лицо – предприятие лишается прибыли и возможности покрытия ранее сделанных затрат, кроме того, несет потери, связанные с необходимостью ликвидации последствий ЧС на самом предприятии;

- физическое лицо лишается источников доходов в результате полной или частичной потери трудоспособности, или вынужденного прекращения трудовой (оплачиваемой) деятельности в связи с необходимостью ликвидации последствий ЧС.

Определение таких составляющих косвенного ущерба, как утрата нематериальных активов, утрата технической, экономической, научной документации, программно-математического обеспечения ЭВМ, потеря товарного вида продукции, моральный ущерб и т.д., возможно лишь на основе весьма грубых и произвольных оценок.

Косвенный экономический ущерб имеет следующие составляющие:

- экономический ущерб, связанный с остановкой производства или иной функциональной деятельности;

- экономический ущерб, наносимый «третьим лицам»;

- затраты, связанные с предупреждением и ликвидацией ЧС.

Экономический ущерб, связанный с остановкой производства, на уровне организации (предприятия), – это экономический ущерб, вызванный остановкой, приостановкой, снижением интенсивности производства и любой другой экономически значимой функциональной деятельности организации (предприятия), в части производства продукции, проведения работ, оказания услуг как производственного, так и непромышленного характера.

С макроэкономических позиций именно остановка производства на предприятиях (организациях) оказывает основное влияние на важнейшие показатели социально-экономического развития Российской Федерации, включая объем

промышленного производства в отрасли, объем промышленного производства по стране в целом, объемы конечного производства, объем ВВП и т.д.

В отличие от документально подтверждаемых показателей прямого экономического ущерба, получаемых преимущественно на базе данных бухгалтерской отчетности, ущерб, связанный с остановкой производства, является расчетным, получаемым на основе планово-экономических и финансовых расчетов и оценок. Некоторые составляющие ущерба (например, показатель упущенной выгоды в связи с остановкой производства) могут быть получены лишь на уровне оценок.

Экономический ущерб «третьим лицам» на уровне организации (предприятия) – это экономический ущерб, который понесли другие юридические и физические лица (так называемые «третьи лица»), объекты экономики, природные и иные объекты, экономически связанные с отчитываемым предприятием, однако непосредственно не затронутые ЧС.

Среди показателей этого вида косвенного экономического ущерба могут быть, как исключение, и документально подтверждаемые показатели (например, показатели экономического ущерба, связанного с невыполнением предприятием своих договорных обязательств перед предприятиями-смежниками и потребителями продукции, показатели гражданской ответственности за вред, нанесенный другим лицам и объектам).

Однако в целом экономический ущерб «третьим лицам», как правило, может быть определен лишь на уровне оценки наносимого ущерба.

Положение усугубляется необходимостью учета «каскадных эффектов», т.е. учета нанесения экономического ущерба по цепочке предприятиям - смежникам.

На макроэкономическом уровне проблема учета экономического ущерба «третьим лицам» в принципе разрешима на основе системного экономико-математического моделирования функционирования экономики в условиях ЧС.

Агрегирование показателей экономического ущерба «третьим лицам», осуществляемое путем простого сведения (сложения) первичных результатов без учета системных эффектов может привести к завышению результатов за счет так называемого «двойного счета».

Важной составляющей косвенного ущерба от ЧС техногенного, природного характера или террористической деятельности является ущерб, наносимый предприятиям - смежникам по технологической цепочке, в первую очередь, поставщикам и потребителями продукции предприятия, получившего непосредственный ущерб от ЧС или террористического акта. Этот ущерб так же может быть определен лишь оценочно.

Особенностью косвенного экономического ущерба является то, что его составляющие, как правило, не поддаются документальному подтверждению. Они определяются по соответствующим методикам или оцениваются, в том числе экспертно.

Более того, в силу системного характера экономического ущерба от ЧС и факторов каскадного характера неминуемо возникают спорные положения относительно включения или не включения отдельных составляющих в состав косвенного экономического ущерба.

В силу этого расчеты и/или оценки косвенного экономического ущерба, особенно претендующие на полноту учета всех составляющих фактора ЧС, объективно обладают достаточно высокой степенью неопределенности и недостаточной достоверностью.

В результате ЧС может быть разрушен производственный объект, потери продукции которого являются основой для оценки косвенного ущерба на начальном цикле каскада производственных потерь. Этот каскад образуется в связи со сложным характером межотраслевых потоков промежуточной продукции в экономике, направленных на выпуск конечной продукции.

Существует процесс последовательного наложения косвенных потерь, имеющий вид «ветвящегося дерева». Например, потери электроэнергии при разрушении крупной электростанции сказываются на недовыпуске продукции в других отраслях экономики. В свою очередь, этот факт отрицательно влияет на следующие межотраслевые потоки.

Одним из возможных направлений использования циклических расчетов является определение критических узлов и дефицитных потоков продукции в межотраслевых связях. Это целесообразно для минимизации последствий землетрясения в динамике и ранжирования очередности мероприятий с целью такой минимизации.

С каскадом косвенных потерь продукции напрямую связаны потери занятости в условиях потенциально нарастающей безработицы. Если предположить прямую зависимость потерь рабочих мест от сокращения производства, то можно определить косвенный ущерб от потенциальной безработицы в связи с ЧС в конкретном пункте.

В структуре косвенного ущерба от ЧС, вероятно, ведущую роль будут играть циклические потери продукции. Поэтому указанное выше предположение о прямой зависимости потерь рабочих мест от сокращения производства вполне допустимо. В действительности же может быть сокращение занятости (неполный рабочий день) с уменьшением заработной платы или комбинация потерь рабочих мест с сокращением занятости. Однако усложнение расчетов по таким вариантам является еще дискуссионным и не имеет пока узаконенного признания в мировом сообществе.

1.7. Полный ущерб

Возникновение долговременных потерь от ЧС в значительной степени зависит от состояния мобильности национальной экономики. Для состояния экономического кризиса вероятность увеличения долговременности последствий возрастает, поэтому для России расчет дисконтированного ущерба весьма актуален. Дисконтированные оценки должны отражать стоимость будущих потерь сегодня.

Полный ущерб с учётом дисконтирования можно рассчитать по следующей формуле:

$$V_k = \sum_{r=0}^{R_k} \frac{V_{kr}}{(1+t)^r}.$$

где t — ставка дисконтирования;
 R — жизненный цикл ликвидации последствий;
 k — год ЧС.

Полный ущерб является суммой прямого и косвенного ущербов. Полный ущерб определяется на конкретный момент времени и является промежуточным, по сравнению с общим ущербом, который определится количественно в отдаленной перспективе. Необходимость рассмотрения распределенных во времени или отдаленных проявлений ущерба особенно важна для ЧС, связанных с воздействием на компоненты окружающей среды или воздействием радиоактивных материалов. Так, срок проявления ущерба от аварии на АЭС может достигать 100 лет.

Полный экономический ущерб, которым сопровождается ЧС, исходя из вышеизложенного, может быть определен как сумма прямого экономического ущерба и косвенного экономического ущерба. Расчетные зависимости представлены формулой:

$$U = U^P + AU^k,$$

где A — коэффициент приведения разновременных затрат (коэффициент дисконтирования);
 U — экономический ущерб от ЧС;
 U^P — прямой экономический ущерб;
 U^k — косвенный экономический ущерб.

Вместе с тем, следует учитывать, что дифференциация ущерба на прямой и косвенный в известной степени условна, поскольку одни и те же потери могут опосредоваться в различных формах.

Полный экономический ущерб складывается из прямого экономического ущерба и косвенного экономического ущерба.

В силу высокой степени неопределенности величины косвенного экономического ущерба величина полного экономического ущерба так же обладает высокой степенью неопределенности.

1.8. Затраты, связанные с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций

Затраты, связанные с предупреждением и ликвидацией ЧС, по своему экономическому содержанию так же могут быть отнесены к составляющим экономического ущерба от ЧС.

Как правило, это документируемые фактически осуществляемые затраты, относимые к специфическому разделу косвенного ущерба от ЧС.

В соответствии со временем реализации могут быть выделены следующие три группы затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией ЧС: затраты, осуществляемые до наступления ЧС, в процессе ЧС, после ЧС.

Затраты, осуществляемые до наступления ЧС, - в основном это затраты на проведение превентивных мероприятий по предупреждению ЧС.

Связь этого вида затрат с ущербом от ЧС (тем более конкретных ЧС) условна и носит исключительно расчетный характер, хотя сами затраты документально подтверждаемы.

Учет влияния этого вида затрат аналогичен принятому в экономике учету амортизации в стоимости выпускаемой продукции.

Затраты, осуществляемые в процессе ЧС, - в основном это затраты на проведение аварийно-восстановительных и спасательных работ, связанных с ликвидацией и локализацией ЧС.

Этот вид затрат непосредственно связан с каждой конкретной ЧС и может быть достаточно строго документирован.

На основании учета особенностей этого вида затрат высказываются предложения о целесообразности их включения в состав прямого экономического ущерба.

Затраты, осуществляемые после ЧС, - в основном это затраты на ликвидацию последствий ЧС, и полное или частичное возмещение ущерба от ЧС.

Этот вид затрат также непосредственно связан с каждой конкретной ЧС и может быть документирован.

Учет этого вида затрат в качестве элемента экономического ущерба от ЧС может привести к эффекту двойного счета, поскольку в составе этих затрат частично повторяются элементы прямого ущерба от ЧС.

В соответствии с действующей практикой на содержательном уровне затраты, связанные с предупреждением и ликвидацией ЧС, могут быть подразделены (конкретизированы) на следующие виды затрат:

затраты на проведение поисковых работ в зонах ЧС;

затраты на проведение аварийно-спасательных работ в зонах ЧС;

затраты на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах, пострадавших в результате ЧС;

затраты на закупку, доставку и кратковременное хранение материальных ресурсов для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения;

затраты на развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания для эвакуируемых пострадавших граждан в течение необходимого срока, но не более месяца;

возмещение расходов, связанных с привлечением в установленном порядке сил и средств МЧС России, других федеральных органов исполнительной власти, а также организаций для проведения экстренных мероприятий по ликвидации ЧС;

затраты на погашение государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилья в результате ЧС (на общую сумму не более 25% средств резервного фонда);

затраты на оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам;

расходы на социальные выплаты лицам, пострадавшим в результате ЧС, другие виды текущих затрат (расходов) на предотвращение и ликвидацию последствий ЧС;

капитальные вложения, направляемые на предотвращение и ликвидацию последствий ЧС.

Затраты, связанные с предупреждением и ликвидацией ЧС, осуществляются за счет средств, получаемых из разных источников финансирования:

федерального бюджета;

бюджетов субъектов федерации;

местных бюджетов;

предприятия (организации);

других источников.

Учитывая разнообразие видов затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией ЧС, существенные различия в содержании затрат, осуществляемых до, в течение и после ЧС, разнообразие источников их финансирования, построение сводного показателя Затраты, связанные с предупреждением и ликвидацией ЧС, (всего) носят условный и экономически малосодержательный характер.

При проведении прогнозно-аналитических исследований социально-экономического развития Российской Федерации с учетом фактора ЧС, обосновании требований к бюджету Российской Федерации, выработке экономической политики и стратегии развития страны, мероприятий целевых комплексных программ необходимы учет всех указанных выше составляющих экономического ущерба от ЧС и реализация системного подхода к проблеме.

В то же время при организации практической работы по сбору статистических сведений об экономическом ущербе от ЧС и при построении форм государственной статистики экономического ущерба от ЧС необходимо ориентироваться преимущественно на документально подтвержденную на уровне организаций (предприятий) и муниципальных образований информацию.

1.9. Прогноз ущерба

Анализ и прогнозирование экономического ущерба от ЧС осуществляется с разными целями и для решения самых различных прикладных задач, в том числе, как для научно-исследовательских целей, так и для обоснования практических решений, принимаемых при обосновании и осуществлении мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию ЧС, при выделении на эти цели соответствующих ассигнований.

К числу основных практических задач, использующих результаты анализа и прогнозирования экономического ущерба от ЧС, относятся:

обоснование ассигнований бюджетов всех уровней, а также средств из внебюджетных источников на осуществление мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

обоснование инвестиционных проектов по предупреждению ЧС;

лицензирование деятельности опасных производственных объектов;

страхование рисков гражданской ответственности;

возмещение ущерба вследствие ЧС;

обоснование любых инвестиционных проектов в части учета в них рисков ЧС и т.д.

Решение всех указанных задач должно осуществляться на единой методической основе, опираться преимущественно на данные государственной статистики и давать сопоставимые результаты.

Тем не менее, следует иметь в виду, что результаты оценки ущерба (фактического или прогнозируемого) при решении различных практических задач могут заметно различаться в силу несовпадения целей оценки ущерба, методических особенностей учета или не учета отдельных составляющих экономического ущерба – прямого и косвенного.

Государственный статистический учет чрезвычайных ситуаций должен осуществляться на основе первичной информации, т.е. информации, формируемой на уровне «первичного звена», - организаций (предприятий) и муниципальных органов власти.

При этом в части сбора сведений о ЧС должен быть обеспечен охват всех организаций, по которым имеются систематические статистические наблюдения.

Так же должен быть обеспечен охват всех территориальных звеньев, позволяющий получить исчерпывающую (полную) информацию об ущербе от ЧС на уровне субъектов Российской Федерации, а затем на уровне Российской Федерации в целом.

Сведения систематического государственного статистического учета ЧС должны дополняться:

данными ведомственного статистического учета и анализа;

результатами научно-исследовательских прогнозно-аналитических разработок;

материалами частного и выборочного характера, полученными в процессе осуществления лицензирования, страхования, разработки инвестиционных проектов, бизнес-планов и т.д.

Деятельность по анализу и прогнозированию ущерба от ЧС должна ориентироваться на периоды разной продолжительности.

В практике экономического анализа и прогнозирования с использованием сведений статистического учета принято выделять периоды следующей продолжительности: краткосрочный, среднесрочный, долгосрочный.

Краткосрочный период (календарный год, а также - квартал, месяц, неделя, сутки) связан с продолжительностью осуществления текущей хозяйственной деятельности и, что весьма существенно, с реализацией бюджетного процесса в Российской Федерации.

Среднесрочный период (3-5 лет) в основном связан с реализацией инвестиционных проектов, мероприятий целевых программ разного уровня, осуществлением установок экономической политики государства.

Среднесрочный период так же в основном соответствует циклу деятельности высших органов государственной власти в Российской Федерации.

Долгосрочный период (5-10 лет и более) соответствует продолжительности реализации стратегических установок социально-экономического развития Российской Федерации.

В настоящее время в основе государственного управления социально-экономическими процессами в Российской Федерации лежит бюджетный процесс, реализуемый с циклом в один календарный год (т.е. в краткосрочном режиме).

При этом фактор ЧС подлежит учету на всех уровнях сбора информации, ее агрегирования и обобщения, анализа и прогнозирования показателей социально-экономического развития организаций (предприятий), территориальных образований, Российской Федерации в целом. Целесообразно выделить три основных уровня формирования информации об экономическом ущербе от ЧС: нижний, средний и верхний (макроэкономический).

Нижний уровень – уровень «первичного звена» (организации (предприятия), муниципального образования).

Это основной уровень сбора первичной информации о факторе ЧС - об экономическом ущербе от ЧС, поскольку именно в организациях (на предприятиях) ведется силами бухгалтерских и планово-экономических служб учет состояния имущества организаций (предприятий), его выбытия по разным причинам, в том числе вследствие ЧС. Стоит задача сделать доступной эту информацию органам государственной статистики и на этой основе обеспечить возможность ее дальнейшей обработки, использования при анализе и обобщении на среднем и верхнем (макроэкономическом) уровнях.

На уровне муниципальных образований должна быть получена первичная информация об экономическом ущербе от ЧС в социальной сфере, в том числе данные, не основанные на бухгалтерском учете.

Предложения по формам и показателям - основным сведениям об ущербе от ЧС - представлены ниже.

Средний уровень – уровень субъектов федерации и отраслей (министерств и ведомств).

Это основной уровень агрегирования и обобщения первичной информации о факторе ЧС.

На уровне субъектов федерации должно быть обеспечено получение сводной информации об экономическом ущербе от ЧС для каждого субъекта Российской Федерации.

Сводная информация на уровне субъекта федерации формируется путем:

агрегирования данных первичного учета – их сложения по всем экономическим и социальным объектам на территории субъекта федерации;

обобщения данных – их уточнение и восполнения недостающей информации путем соответствующих оценок, в том числе экспертных, формирования макроэкономических показателей регионального уровня с учетом фактора ЧС - валового регионального продукта (ВРП), его снижения вследствие ЧС и т.д.

Совокупность данных по всем субъектам федерации (без пропусков и исключений) должна обеспечить полный охват всех ЧС - возможность их агрегирования и обобщения на федеральном уровне – на уровне Российской Федерации.

На отраслевом уровне (в разрезе министерств и ведомств) должно быть обеспечено получение сводной информации об экономическом ущербе от ЧС в отраслевом (функциональном) разрезе (т.е. применительно к организациям (предприятиям) отрасли или к функциональной сфере, за которую отвечает соответствующее министерство (ведомство).

Сводная отраслевая информация предполагает:

агрегирование данных первичного учета в разрезе экономических и социальных объектов, относящихся к соответствующей отрасли или функциональной сфере деятельности;

обобщение данных - их уточнение и восполнение недостающей информации путем соответствующих оценок, осуществления отраслевого экономико-математического моделирования и т.д.;

дополнение данных путем учета отраслевой специфики ущерба от ЧС.

Совокупность отраслевых данных, т.е. информации, сформированной министерствами и ведомствами (всеми или основными), в принципе не способна обеспечить полный охват всех ЧС на федеральном уровне – уровне Российской Федерации. В то же время отраслевые данные об ущербе от ЧС способны дать более содержательную информацию о чрезвычайных ситуациях, чем сводная информация, полученная от субъектов федерации.

Верхний уровень – уровень Российской Федерации (федеральный, макроэкономический уровень).

Это уровень сводного макроэкономического агрегирования информации об экономическом ущербе от чрезвычайных ситуаций - факторе ЧС, сформированной на уровне субъектов федерации, дополненной и развитой информацией министерств и ведомств (отраслевой информацией).

На макроэкономическом уровне кроме формирования сводных данных об ущербе от ЧС в целом по Российской Федерации, должно осуществляться их обобщение, т.е. отражение в макроэкономических показателях социально-экономического развития Российской Федерации, таких как валовой внутренний продукт (ВВП), объемы промышленного и сельскохозяйственного производства, показатели уровня жизни населения, показатели федерального бюджета (доходы, расходы, распределение расходов по статьям) и т.д.

В целом основная задача учета влияния фактора ЧС на социально-экономическое развитие Российской Федерации состоит в установлении воздействия ущерба от ЧС, регистрируемого на уровне «первичного звена», на макроэкономические показатели, характеризующие социально-экономическое развитие страны в целом и, как следствие, на показатели бюджета Российской Федерации.

Для прогноза ущерба могут быть использованы показатели, характеризующие риск ЧС. Риск обусловлен возможностью причинения ущерба в результате реализации угрозы ЧС техногенного, природного или террористического характера.

При известных частоте событий и ущербе риск от ЧС оценивается математическим ожиданием ущерба за интервал времени Δt :

$$M[W, \Delta t] = a_{\text{ЧС}}(\Delta t) \bar{W} = \sum_{j=1}^m a_{\text{ЧС}_j}(\Delta t) \bar{W}_j,$$

где $\bar{W} = \int_0^{\infty} wf(w)dw$ — средний ущерб от ЧС;
 $\bar{W}_j = \int_{w_{\text{ЧС}_j-1}}^{w_{\text{ЧС}_j}} wf(w)dw$ — средний ущерб от ЧС j-го класса по степени тяжести;
 $a_{\text{ЧС}}(\Delta t) = \lambda_{\text{ЧС}} \Delta t$ — математическое ожидание числа ЧС за интервал времени Δt ;
 $\lambda_{\text{ЧС}}$ — повторяемость ЧС j-го класса по степени тяжести.

Оценка риска на некоторой территории обычно включает расчет возможного числа погибших (пострадавших) людей и экономических потерь, которые могут быть вызваны ЧС техногенного, природного или террористического характера. Она осуществляется на основе анализа опасности территории, угроз для людей и объектов, их уязвимости и возможного ущерба. Вначале проводится сбор данных, составляются каталоги опасных явлений, встречающихся на изучаемой территории. Определяются их наиболее опасные типы, частота проявления, физические параметры. Затем составляют карты природных и техногенных опасностей, отражающие частоту реализации опасных явлений фиксированной силы. В зависимости от целей и задач карты имеют масштаб от глобального до локального. Далее анализируется относительное положение источников опасности и объектов воздействия их поражающих и вредных факторов, а затем уязвимость среды к опасным явлениям разной разрушительной силы. На уязвимость среды влияют защищенность и стойкость элементов техносферы (гражданских, промышленных объектов, жилых зданий, транспортных магистралей и т.д.).

Различают методы оценки ущерба от гипотетического и реального стихийного бедствия (аварии). Если рассматривается гипотетическое стихийное бедствие или авария, то об этом виде ущерба говорят как о предполагаемом. Для различных сценариев развития ЧС расчетным методом получаются различные значения ущерба. В силу влияния на размер ущерба большого числа случайных факторов в задачах прогноза следует рассматривать случайную величину ущерба W , описываемую функцией распределения $F(w) = P(W < w)$. Методы определения $F(w)$ аналогичны рассмотренным применительно к $F(u)$. Статистические данные об ущербе в реально произошедших ЧС техногенного, природного или террористического характера на некотором временном интервале образуют выборку из некоторой генеральной совокупности и описываются статистической функцией распределения. Вследствие пока недостаточного объема зафиксированных статистических данных по ущербу в ЧС техногенного, природного или террористического характера вид функций распределения $F(w)$ пока не установлен.

Средний ущерб от ЧС можно установить по статистическим данным. Для редких событий средний ущерб можно оценить по расчетным данным для различных сценариев инициирования и развития ЧС техногенного, природного или террористического характера и последующего усреднения с учетом сценариев.

При обосновании мероприятий по предупреждению аварий, катастроф и смягчению их последствий за риск обычно принимают интегральный показатель, включающий как вероятность наступления нежелательного события за год, так и связанный с ним ущерб.

Исходя из характера рассматриваемого ущерба, определяют вид риска – экономический, социальный, экологический и т.п.

В зависимости от решаемых задач риск представляется в виде:
 математического ожидания ущерба определенного рода за год;
 вероятности наступления неблагоприятного события за год.

В первом случае риск определяется по формуле:

$$R = p \cdot g ,$$

где p — вероятность наступления чрезвычайной ситуации (частота аварий, катастроф) за год;
 g — потенциальный ущерб от чрезвычайной ситуации.

Размерность риска согласуется с характером ущерба и имеет вид: ущерб/год.
 Во втором случае риск определяется из соотношения:

$$R = p \cdot s ,$$

где p — вероятность наступления чрезвычайной ситуации за год;
 s — вероятность наступления неблагоприятного события при

условии, что случилась чрезвычайная ситуация.

Размерность риска во втором случае, учитывая безразмерность параметра s , имеет вид: 1/год.

Имея в виду основную задачу – защиту населения, в качестве неблагоприятного события, как правило, рассматривается степень опасности для жизни людей.

Вероятность наступления чрезвычайной ситуации p (частота аварии, катастрофы) определяется по картам районирования опасности или по статистическим данным.

Потенциальный ущерб от чрезвычайной ситуации определяют, учитывая вероятностный характер процессов, как математическое ожидание ущерба $M(U)$.

Вероятность наступления неблагоприятного события P при условии, что случилась чрезвычайная ситуация, может быть определена с использованием математического ожидания ущерба элементам населенного пункта или населению:

$$P = \frac{M(U)}{V};$$

$$P = \frac{M(N)}{N},$$

- где $M(U)$ — математическое ожидание ущерба элементам населенного пункта;
- V — количество элементов в населенном пункте (зданий, сооружений, инженерных коммуникаций и т.п.);
- $M(N)$ — математическое ожидание потерь населения;
- N — общая численность населения.

2. ФОРМЫ И ПОКАЗАТЕЛИ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫЕ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО УЩЕРБА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА УРОВНЕ ПЕРВИЧНОГО ЗВЕНА ЭКОНОМИКИ

2.1. Общие положения

Главной задачей является сбор и обобщение первичной информации об экономическом ущербе, формируемой на уровне так называемого «первичного звена»: предприятий (организаций), первичных территориальных образований (районов, городов, других населенных пунктов).

Наличие достаточно полной, понятной и достоверной первичной информации об экономическом ущербе позволяет затем решать на её основе задачи прогнозирования и выработки управленческих решений.

Решение задачи определения влияния фактора ЧС (фактического или прогнозного) на макроэкономические показатели основывается на этой первичной информации об экономическом ущербе от ЧС.

Информация должна быть полной, т.е. учитывать все составляющие экономического ущерба.

Информация должна быть понятной, то есть должно быть ясно содержание используемых понятий и показателей, и должна быть определена методология их определения.

Информация должна быть достоверной. Сведения о показателях экономического ущерба должны опираться преимущественно на документированную информацию (прежде всего, на данные бухгалтерского учета).

В формировании показателей экономического ущерба на первичном уровне должны принимать участие бухгалтерские и планово-экономические подразделения предприятий (организаций), экономические службы муниципальных органов исполнительной власти.

Как показывает опыт, упорядочение процесса сбора любой достаточно сложно организованной информации требует разработки соответствующих форм и показателей.

Форма № 01-ЧС (предприятие) «Сведения об экономическом ущербе от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера на промышленном предприятии (организации)».

Форма № 02-ЧС (территория) «Сведения об экономическом ущербе от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера на территории субъекта федерации, района, города, иного населенного пункта».

Форма № 03-ЧС (территория) «Сведения об экономическом ущербе от чрезвычайных ситуаций (наводнений) на территории субъекта федерации, района, города, иного населенного пункта» - вариант, предназначенный для учета специфических особенностей конкретного вида ЧС - наводнений.

Для полноты картины об экономическом ущербе так же необходимо использовать действующие на сегодняшний день формы Госкомстата России:

Форма № 11 Госкомстата России «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов».

Форма № ОС-4 Госкомстата России «Акт №___ на списание основных фондов».

Анализ имеющихся данных Госкомстата России, полученных на основе формы № 11, показывает, что на сегодняшний день официально регистрируемое выбытие основных фондов вследствие ЧС ничтожно мало по отношению к общему выбытию ОФ (всего, т.е. по всем причинам) – доли процента. Может быть сделан вывод, что форма № 11 Госкомстата России в ее существующем виде мало пригодна для учета выбытия ОФ вследствие ЧС.

При проведении оценки экономического ущерба должна быть использована форма № 01-ЧС (предприятие) «Сведения об экономическом ущербе от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера на промышленном предприятии (организации)».

В этой форме предусматривается возможность получения динамики показателей экономического ущерба за ряд лет (см. табл. 1 в Приложении № 1).

Данная форма содержит как весьма детальные, первичные сведения об экономическом ущербе от ЧС, так и формируемые на уровне предприятия (организации) сводные показатели ущерба от ЧС, включающие число ЧС (в т.ч. по видам чрезвычайных ситуаций), число пострадавших в результате ЧС (в т.ч. число погибших), экономический ущерб от ЧС (в т.ч. полный экономический ущерб и составляющие косвенного ущерба).

В этой постановке показатели ущерба от ЧС на уровне предприятия стыкуются с соответствующими показателями, предлагаемыми для использования на макроэкономическом уровне – в системе Минэкономразвития России.

По аналогии с рассмотренной выше формой и на ее основе предложена форма № 02-ЧС (территория) «Сведения об экономическом ущербе от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера на территории субъекта федерации, района, города, иного населенного пункта».

Эта форма была предназначена для заполнения в двух вариантах:

А - для субъектов Российской Федерации,

Б - для «первичного территориального звена» (районов, городов, иных населенных пунктов).

При подготовке формы предполагалось, что она будет использоваться при сборе данных об экономическом ущербе от крупномасштабной ЧС.

Учитывая это обстоятельство, в данном варианте формы предлагается представить показатели экономического ущерба в ином, краткосрочном разрезе (см. табл. 2 в Приложении № 1).

2.2. Формы для оценки экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования)

Формы для оценки экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) представлены в Приложении № 1.

2.3. Методические указания по заполнению Формы № 02-ЧС (территория) «Сведения об экономическом ущербе от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера на территории субъекта федерации, района, города, иного населенного пункта»

Данные Методические указания в основном воспроизводят Методические указания по заполнению Формы № 01-ЧС (предприятие) «Сведения об экономическом ущербе от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера на промышленном предприятии (организации)».

Основные различия между формами № 01-ЧС и № 02-ЧС оговорены выше.

2.4. Методические указания по заполнению Формы № 01-ЧС (предприятие) «Сведения об экономическом ущербе от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера на промышленном предприятии (организации)»

Назначение Методических указаний.

Данные Методические указания содержат необходимые разъяснения по заполнению Формы № 01-ЧС (предприятие) «Сведения об экономическом ущербе от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера на промышленном предприятии (организации)».

На основе данных Формы № 01-ЧС (предприятие) должны быть получены достаточно полные и методически обоснованные сведения об экономическом ущербе от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера на промышленных предприятиях отрасли.

Форма является основой для формирования сводных показателей об экономическом ущербе от ЧС:

на отраслевом уровне (в том числе в разрезе основных видов ЧС по основным составляющим прямого и косвенного экономического ущерба от ЧС);

на региональном уровне (в том числе в разрезе субъектов федерации и других территориальных образований);

на макроэкономическом уровне при анализе и прогнозировании социально-экономического развития Российской Федерации с учетом фактора ЧС.

На базе этих результатов может быть оценена экономическая значимость и влияние фактора ЧС на социально-экономическое развитие страны.

По результатам апробирования Формы № 01-ЧС (предприятие) на реальной отраслевой информации и после ее дальнейшей доработки предполагается рекомендовать Форму Госкомстату России для включения ее в комплект форм обязательной статистической отчетности промышленных предприятий (организаций).

Предполагается также, что данная Форма (в комплекте с формами для других объектов экономики: населенных пунктов, территорий, природно-хозяйственных объектов и т.д.) будет использована при разработке предложений по созданию информационной системы (базы данных) об экономическом ущербе от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

2.5. Форма для оценки экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций на предприятии (организации)

Структура Формы

Форма № 01-ЧС (предприятие) имеет титульный лист и 6 разделов:

Раздел 1. Основные показатели производственной деятельности предприятия (организации).

Раздел 2. Сводные показатели ущерба от ЧС.

Раздел 3. Показатели прямого экономического ущерба.

Раздел 4. Показатели экономического ущерба, связанного с остановкой производства.

Раздел 5. Показатели экономического ущерба «третьим лицам», прочие элементы косвенного ущерба.

Раздел 6. Затраты, связанные с предупреждением и ликвидацией ЧС.

В разделах 1-6 Форма имеет следующие столбцы:

1 столбец - наименование показателя;

2 столбец - единица измерения, используемая при количественном представлении соответствующего показателя;

3 столбец - № (код) строки;

4 - 7 столбцы – количественные значения соответствующих показателей в динамике за четыре года, указанных в заголовках столбцов, при этом:

4 - 5 столбцы – показатели за прошлые годы, по которым предприятие имеет отчетные материалы с фактическими данными (или может сделать обоснованные оценки фактического состояния);

6 столбец – показатели текущего года, по которому еще нет отчетных материалов, однако может быть сделана достаточно достоверная оценка ожидаемых показателей;

7 столбец – показатели следующего года, получаемые путем их прогнозирования (экспертными или иными методами).

При заполнении формы в текущем 2004 году для столбцов следует принимать следующие условия:

4 столбец - 2001 г. (отчет),

5 столбец - 2002 г. (отчет),

6 столбец - 2003 г. (оценка),

7 столбец - 2004 г. (прогноз).

В последующие годы должна быть произведена соответствующая сдвигка в нумерации годов.

Титульный лист

Титульный лист Формы № 01-ЧС (предприятие) включает наименование Формы «Сведения об экономическом ущербе от чрезвычайных ситуаций (ЧС) техногенного и природного характера на промышленном предприятии (организации)».

Информация представляется в строках (коды строк 001-010), соответствующих позициям форм Госкомстата для предприятий (организаций).

В строках 003-009 предполагается расшифровка наименований позиций в соответствии с указанными общероссийскими классификаторами.

Раздел 1. Основные показатели производственной деятельности предприятия (организации)

Раздел 1 содержит ограниченное число основных показателей, дающих общее представление о производственном потенциале предприятия (организации), масштабах и характере его производственной деятельности.

Показатели (для отчетных периодов) берутся из соответствующей статистической отчетности предприятия.

100. Общая численность работающих (тыс. чел. на 1 января соответствующего года), в том числе:

101. Численность промышленно-производственного персонала основного производства (тыс. чел. на 1 января соответствующего года).

110. Основные фонды (ОФ) - основные средства предприятия (млн. руб., в среднегодовом исчислении), в том числе:

111. Машины и оборудование (млн. руб., в среднегодовом исчислении).

120. Износ ОФ (основных средств, %, в среднегодовом исчислении), в том числе:

121. Износ машин и оборудования (%, в среднегодовом исчислении).

130. Валовой (товарный) выпуск продукции предприятия (объем промышленной продукции, работ и услуг промышленного характера, млн. руб.), в том числе:

140. Заголовок подраздела:

Выпуск важнейших видов продукции в укрупненной номенклатуре (в соответствии с тремя первыми позициями кода Общероссийского классификатора продукции - ОКП).

Для каждого вида продукции приводятся следующие показатели:

а) фактический выпуск, в стоимостном измерении (млн. руб.);

б) фактический выпуск, в натуральном измерении (тыс. т. – для металлургической продукции);

(для прошлых лет – отчетные данные, для текущего года – предполагаемый фактический выпуск – оценка, для следующего года – прогнозируемый фактический выпуск – прогноз),

в) максимально возможный выпуск - производственная мощность, в натуральном измерении (тыс. т. – для металлургической продукции).

141.а-146.в. Сведения по выпуску важнейших видов продукции в укрупненной номенклатуре для 5-6 наименований продукции.

Раздел 2. Сводные показатели ущерба от чрезвычайных ситуаций

Раздел 2 содержит сводные показатели ущерба от ЧС, включающие обобщенные сведения о числе ЧС, числе пострадавших от ЧС, обобщенные показатели об экономическом ущербе от ЧС с выделением его важнейших составляющих.

Представленные в разделе 2 сводные данные об экономическом ущербе от ЧС определяются на основе детальной информации разделов 3, 4, 5 и 6.

200. Число ЧС (всего, ед.):

$$с.200 = с.210 + с.220 + с.230 + с.231$$

В соответствии с определением, данным в статье 1 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ:

«Чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение жизнедеятельности людей».

В соответствии с «Положением о классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации 13 сентября 1996 года № 1094:

«Чрезвычайные ситуации классифицируются в зависимости от количества людей, пострадавших в этих ситуациях, людей, у которых оказались нарушены условия жизнедеятельности, от размера материального ущерба, а также границы зон распространения поражающих факторов чрезвычайных ситуаций...»

К локальной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало не более 10 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности не более 100 человек, либо материальный ущерб составляет не более 1 тысячи минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации, и зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории объекта производственного или социального назначения...»

Более масштабные ЧС классифицируются в соответствии с указанным Положением как местные, территориальные, региональные, федеральные и трансграничные.

210. Техногенные ЧС (всего, ед.):

$$с.210 = с.211 + с.212 + \dots + с.219.$$

Техногенные ЧС классифицируются по видам в соответствии с укрупненной классификацией ЧС:

211. транспортные аварии и катастрофы:

аварии поездов, аварии речных и морских судов, авиакатастрофы, аварии транспорта на автодорогах, мостах, железнодорожных переездах, в тоннелях, аварии на магистральных трубопроводах;

212. пожары:

пожары в зданиях, на коммуникациях и технологическом оборудовании промышленных объектов, на объектах добычи, переработки и хранения легковоспламеняющихся, горючих и взрывчатых веществ, на транспорте, в шахтах, подземных и горных выработках, в зданиях и сооружениях, на химически и радиационно опасных объектах;

213. взрывы:

взрывы в зданиях, на коммуникациях и технологическом оборудовании промышленных объектов, на объектах добычи, переработки и хранения легковоспламеняющихся, горючих и взрывчатых веществ, на транспорте, в шахтах, подземных и горных выработках, в зданиях и сооружениях, на химически и радиационно опасных объектах; обнаружение неразорвавшихся боеприпасов, утрата взрывчатых веществ и боеприпасов;

214. аварии с выбросом опасных веществ:

аварии с выбросом (угрозой выброса) химически опасных веществ (ХОВ);

аварии с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ (РАВ);

аварии с выбросом (угрозой выброса) биологически опасных веществ (БОВ);

215. обрушение зданий, сооружений:

обрушение элементов транспортных коммуникаций, производственных и непроизводственных зданий и сооружений;

216. аварии на электроэнергетических системах:

аварии на электростанциях, системах, сетях с долговременным перерывом электроснабжения основных потребителей;

217. аварии на системах жизнеобеспечения и очистных сооружениях;

218. гидродинамические аварии:

прорывы плотин, дамб, шлюзов, перемычек и др.;

219. прочие техногенные ЧС.

220. Природные ЧС (всего, ед.):

геофизические опасные явления (землетрясения, извержения вулканов);

геологические опасные явления (оползни, сели, обвалы, осыпи, лавины, просадки и др.);

метеорологические опасные явления (бури, ураганы, смерчи, шквалы, град, сильные дождь, снегопад, гололед, мороз, метель, жара, туман и др.);

гидрологические опасные явления;

природные пожары;

230. Биолого-социальные ЧС (всего, ед.):

инфекционные заболевания людей и животных;

поражение растений болезнями и вредителями.

231. Прочие ЧС (ед.):

крупные террористические акты, военные ЧС и др.

240. Число пострадавших в результате ЧС (всего, чел.):

пострадавший в ЧС – человек, пораженный либо понесший материальные убытки в результате ЧС;

пораженный в ЧС – человек, погибший, раненый, травмированный или заболевший в результате ЧС;

в числе пострадавших и пораженных в ЧС:

241. Число погибших (чел.).

250. Экономический ущерб (полный экономический ущерб, млн. руб.):

$$с.250 = с.251 + с.252.$$

Полный экономический ущерб складывается из прямого экономического ущерба и косвенного экономического ущерба.

Полный экономический ущерб включает все виды материальных потерь и затрат, связанных с вызванными ЧС повреждениями и разрушениями производственных и непроизводственных объектов, нарушением их функционирования.

Полный экономический ущерб включает как документально подтверждаемые составляющие ущерба (в первую очередь, это составляющие прямого экономического ущерба, определенные на основе отчетных данных), так и оценочные данные (в первую очередь, это составляющие косвенного ущерба, прогнозные оценки прямого ущерба).

Поэтому в целом полный экономический ущерб является оценочным показателем (оценкой).

251. Прямой экономический ущерб (всего, млн. руб.):

$$с.251 = с.300.$$

Показатель ущерба, связанного с остановкой производства, раскрывается в разделе 3 Формы № 01-ЧС (предприятие).

252. Косвенный экономический ущерб (всего, млн. руб.):

$$с.252 = с.253 + с.254 + с. 255.$$

Показатель косвенного экономического ущерба (всего) является оценочным показателем, объединяющим следующие составляющие экономического ущерба:

253. Ущерб, связанный с остановкой производства (млн. руб.):

$$с.253 = с.400.$$

Показатель ущерба, связанного с остановкой производства, раскрывается в разделе 4 Формы № 01-ЧС (предприятие).

254. Ущерб «третьим лицам», прочие элементы косвенного ущерба (млн. руб.):

$$с.254 = с.500.$$

Показатель ущерба «третьим лицам» и прочих элементов косвенного ущерба раскрывается в разделе 5 Формы № 01-ЧС (предприятие).

255. Затраты, связанные с предупреждением и ликвидацией ЧС (млн. руб.):

$$с.255 = с.600.$$

Показатель затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией ЧС, раскрывается в разделе 6 Формы № 01-ЧС (предприятие).

Раздел 3. Показатели прямого экономического ущерба

Раздел 3 содержит все основные составляющие показателя прямого экономического ущерба. В основном это определенные в стоимостном измерении (в млн. руб.) элементы материального ущерба, вызванного ЧС, отражающие

уничтожение, порчу или иные формы выбытия из экономического оборота имущества и различных материальных ценностей.

Макроэкономический смысл прямого экономического ущерба - это ущерб, наносимый национальному богатству страны, составляющему экономический, в том числе производственный потенциал, обеспечивающий социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Для отчетных периодов составляющие прямого ущерба в большинстве случаев представляют собой данные непосредственного бухгалтерского учета, отражающего фактическое выбытие элементов материальных ресурсов (основных фондов, запасов, продукции и т.д.).

В силу этого показатели прямого экономического ущерба являются наиболее достоверными показателями экономического ущерба от ЧС.

Можно утверждать, что достаточной достоверностью отличаются и показатели, получаемые путем оценки специалистами ожидаемого прямого экономического ущерба текущего года, а также очередного года.

300. Прямой экономический ущерб (всего, млн. руб.):

$c.300 = c.310 + c.340 + c.380.$

Прямой экономический ущерб (всего) включает следующие составляющие:

310. Прямой экономический ущерб в производственной сфере предприятия.

340. Прямой экономический ущерб в социальной сфере предприятия и на прилегающей к нему территории.

380. Прямой экономический ущерб другим производственным объектам, находящимся на территории предприятия и на прилегающей к нему территории.

310. Прямой экономический ущерб в производственной сфере предприятия (всего, млн. руб.):

$c.310 = c.321 + c.331.$

320. Заголовок подраздела:

Составляющие прямого экономического ущерба в производственной сфере:

Показатель включает две основные составляющие экономического ущерба, определяемые на основании Формы № 11 Госкомстата России («Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов») и других форм статистической отчетности:

321. Выбытие основных фондов вследствие ЧС.

331. Выбытие других элементов активов предприятия вследствие ЧС.

321. Выбытие основных фондов вследствие ЧС (млн. руб.), в том числе:

322. Выбытие зданий

323. Выбытие сооружений

324. Выбытие машин и оборудования

325. Выбытие транспортных средств.

326. Выбытие прочих элементов основных фондов (всего).

327. Снижение стоимости основных фондов вследствие ЧС.

$c.321 = c.322 + c.323 + c.324 + c.325 + c.326 + c.327.$

Выбытие основных фондов вследствие ЧС предполагает не только

ликвидацию (списание ОФ), но и снижение их балансовой стоимости из-за различных повреждений и преждевременного износа в результате ЧС.

331. Выбытие других элементов активов предприятия вследствие ЧС (млн. руб.), в том числе:

332. Выбытие запасов сырья, материалов и других аналогичных ценностей.

333. Выбытие материальных ценностей в сфере незавершенного производства.

334. Выбытие готовой продукции.

335. Выбытие прочих материальных ценностей.

336. Выбытие нематериальных активов.

$c.331 = c.332 + c.333 + c.334 + c.335 + c.336.$

340. Прямой экономический ущерб в социальной сфере предприятия и на прилегающей к нему территории (всего, млн. руб.):

$c.340 = c.360 + c.370.$

320. Заголовок подраздела:

Составляющие прямого экономического ущерба в социальной сфере:

Показатель включает две основные составляющие экономического ущерба:

360. Прямой экономический ущерб объектам жилищно-коммунального хозяйства.

370. Прямой экономический ущерб объектам социальной инфраструктуры.

Составляющие прямого экономического ущерба в социальной сфере измеряются в соответствующих натуральных и стоимостных показателях (показатели представляются дробью).

360. Прямой экономический ущерб объектам жилищно-коммунального хозяйства (количество объектов/млн. руб.), в том числе:

361. Ущерб жилому фонду (тыс. кв. м/млн. руб.).

362. Ущерб фонду нежилых помещений (тыс. кв. м/млн. руб.).

363. Ущерб объектам водоснабжения (км/млн. руб.).

364. Ущерб объектам теплоснабжения (км/млн. руб.).

365. Ущерб объектам газоснабжения (км/млн. руб.).

366. Ущерб объектам электроснабжения (км/млн. руб.).

367. Ущерб объектам канализации (км/млн. руб.).

368. Ущерб прочим объектам жилищно-коммунальной сферы (млн. руб.).

370. Прямой экономический ущерб объектам социальной инфраструктуры (количество объектов/млн. руб.), в том числе:

371. Ущерб объектам здравоохранения (кол. объектов/млн. руб.).

372. Ущерб объектам торговли и снабжения (кол. объектов/млн. руб.).

373. Ущерб объектам образования и культуры (кол. объектов/млн. руб.).

374. Ущерб прочим объектам социальной (социально-бытовой) инфраструктуры (кол. объектов/млн. руб.).

380. Прямой экономический ущерб другим производственным объектам, находящимся на территории предприятия и на прилегающей к нему территории (всего, количество объектов/млн. руб.).

связанного с остановкой производства

Раздел 4 содержит показатели экономического ущерба, связанного с остановкой производственной деятельности предприятия (организации) вследствие ЧС, а в более общей постановке – с остановкой, приостановкой, снижением интенсивности любой экономически значимой функциональной деятельности предприятия (организации) в части производства продукции, проведения работ, оказания услуг как производственного, так и непроизводственного характера.

С макроэкономических позиций именно показатели, связанные с остановкой производства на предприятии (организации), оказывают основное влияние на важнейшие показатели социально-экономического развития Российской Федерации, включая объем промышленного производства в отрасли, объем промышленного производства по стране в целом, объемы конечного производства, объем ВВП и т.д.

В отличие от показателей прямого экономического ущерба, получаемых преимущественно на базе данных бухгалтерской отчетности, показатели ущерба, связанного с остановкой производства, являются преимущественно расчетными, получаемыми на основе планово-экономических и финансовых расчетов. Некоторые составляющие ущерба, например, показатель упущенной выгоды в связи с остановкой производства может быть получен лишь на уровне оценки.

400. Ущерб, связанный с остановкой производства (всего, млн. руб.)

с. 400 = с.410 + с.430 + с.440.

401. Заголовок подраздела:

Составляющие ущерба, связанного с остановкой производства.

Экономический ущерб, связанный с остановкой производства (всего), включает следующие составляющие:

410. Сокращение объема промышленной продукции, работ и услуг промышленного характера вследствие ЧС (всего).

430. Прямые экономические потери, связанные с остановкой производства.

440. Сокращение прибыли - убытки предприятия в связи с остановкой производства, непосредственно связанные с ЧС.

450. Упущенная выгода в связи с остановкой производства (оценка).

410. Сокращение объема промышленной продукции, работ и услуг промышленного характера вследствие ЧС (всего, млн. руб.), в том числе:

в текущем году (млн. руб.);

вследствие ЧС прошлых лет (млн. руб.);

Сокращение объема продукции, работ и услуг в текущем году определяется на основе планов производства на текущий год.

Сокращение объема продукции, работ и услуг вследствие ЧС прошлых лет определяется на основе планов производства прошлых лет: а при отсутствии данных – методом оценки.

420. Заголовок подраздела:

Сокращение выпуска важнейших видов продукции в укрупненной номенклатуре

Для 5-6 наименований важнейших видов продукции - в соответствии с ь перечнем, представленным в разделе 1 (с.141-146).

Для каждого вида продукции приводятся следующие показатели:

а) сокращение фактического выпуска, в стоимостном измерении (млн. руб.);

б) сокращение фактического выпуска, в натуральном измерении (тыс.т. – для металлургической продукции)

(для прошлых лет – отчетные данные, для текущего года – предполагаемое сокращение фактического выпуска – оценка, для следующего года – предполагаемое сокращение фактического выпуска вследствие прогнозируемых ЧС – прогноз);

в) сокращение максимально возможного выпуска - производственной мощности, в натуральном измерении. (тыс.т. – для металлургической продукции).

421.а-426.в. Сведения по сокращению вследствие ЧС выпуска важнейших видов продукции в укрупненной номенклатуре.

430. Прямые экономические потери, связанные с остановкой производства (млн. руб.). Все виды прямых эксплуатационных потерь и выплат, связанных с простоем оборудования вследствие ЧС.

440. Сокращение прибыли - убытки предприятия в связи с остановкой производства, непосредственно связанные с ЧС (млн. руб.). Отчетные данные или обоснованные оценки на основе планов производства и финансовых планов предприятия (организации) на соответствующий год.

450. Упущенная выгода в связи с остановкой производства (млн. руб.).

Общая оценка упущенной экономической выгоды вследствие ЧС, включающая обоснованную оценку сокращения прибыли и/или убытков предприятия (организации), отражаемую в с.440.

Раздел 5. Показатели экономического ущерба «третьим лицам», прочие элементы косвенного ущерба

Раздел 5 содержит показатели экономического ущерба, который понесли другие юридические и физические лица (так называемые «третьи лица»), объекты экономики, природные и иные объекты, экономически связанные с отчитывающимся предприятием, однако непосредственно не затронутые ЧС.

Среди этой группы показателей выделяются документально подтверждаемые показатели (например, показатели экономического ущерба, связанного с невыполнением предприятием своих договорных обязательств перед предприятиями-смежниками и потребителями продукции, показатели гражданской ответственности за вред, нанесенный другим лицам и объектам).

Остальные показатели определяются на уровне оценки наносимого ущерба.

500. Ущерб «третьим лицам», прочие элементы косвенного ущерба (всего, млн. руб.):

с.500 = с.510 + с.520 + с.530 + с. 540 + с.550 + с.560,

с.500 = с.501 + досчет (оценка)

в том числе:

501. Документально подтвержденный ущерб «третьим лицам» и прочие элементы косвенного ущерба (всего, млн. руб.):

$$с.501 = с.511 + с.521 + с.531 + с. 541 + с.551.$$

Ущерб «третьим лицам» (всего – с.500) определяется на основе документально подтверждаемых данных (с.501) с последующим досчетом величины ущерба на основе экспертных оценок.

510. Косвенный ущерб, наносимый предприятиям-смежникам и потребителям продукции (всего, млн. руб.):

$$с.510 = с.511 + \text{досчет (оценка)},$$

в том числе:

511. Ущерб, связанный с невыполнением предприятием своих договорных обязательств перед предприятиями-смежниками и потребителями продукции; другие документально подтверждаемые составляющие ущерба предприятиям-смежникам и потребителям (млн. руб.).

520. Косвенный ущерб, наносимый предприятиям, непосредственно не взаимодействующим с предприятием – объектом ЧС (млн. руб.):

$$с.520 = с.521 + \text{досчет (оценка)},$$

в том числе:

521. Документально подтверждаемые составляющие ущерба по позиции с.520 (млн. руб.).

530. Косвенный ущерб, наносимый социальной сфере (млн. руб.):

$$с.530 = с.531 + \text{досчет (оценка)},$$

в том числе:

531. Документально подтверждаемые составляющие ущерба по позиции с.530 (млн. руб.).

540. Экологический ущерб (по всем видам экологического ущерба, всего, млн. руб.):

$$с.540 = с.541 + \text{досчет(оценка)},$$

в том числе:

541. Документально подтверждаемые составляющие экологического ущерба по с.540 (млн. руб.).

Показатели по с.540 и с.541 определяются на основании имеющихся нормативных документов и методик определения экологического ущерба (в стоимостных показателях).

550. Другие элементы косвенного ущерба (всего, млн. руб.):

$$с.550 = с.551 + \text{досчет (оценка)},$$

в том числе:

551. Документально подтверждаемые составляющие ущерба по позиции с.550 (млн. руб.).

Показатели по с.550 и с.551 содержат не выделенную в Форме информацию, в том числе по «каскадным» эффектам от ЧС, ведущим к дополнительному экономическому ущербу.

Рекомендуется, по возможности, в примечании раскрыть содержание сведений по с.550 и с.551.

Раздел 6. Затраты, связанные с предупреждением и ликвидацией ЧС

Раздел 6 содержит показатели, отражающие затраты, связанные с предупреждением и ликвидацией ЧС.

По своему экономическому содержанию эти затраты могут рассматриваться как составляющая экономического ущерба от ЧС.

Как правило, это документируемые фактически осуществляемые затраты, относимые к специфическому разделу косвенного ущерба от ЧС.

Выделяются три группы затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией ЧС:

затраты, осуществляемые до наступления ЧС (в основном это затраты на осуществление превентивных мероприятий по предупреждению ЧС – с.610);

затраты, осуществляемые в процессе ЧС (в основном это затраты на осуществление спасательных мероприятий, связанных с ликвидацией, локализацией ЧС – с.620);

затраты, осуществляемые после ЧС (в основном это затраты на ликвидацию последствий ЧС, а также на полное или частичное возмещение ущерба от ЧС – с.630).

Все виды затрат представляются суммарно (всего) и в разрезе источников покрытия затрат (в том числе).

600. Затраты, связанные с предупреждением и ликвидацией ЧС (всего, млн. руб.):

$$с.600 = с.610 + с.620 + с.630.$$

601. Заголовок подраздела:

Составляющие затрат, связанных с предупреждением и ликвидацией ЧС

610. Затраты на осуществление мероприятий по предупреждению ЧС (всего, млн. руб.).

Специфика этих затрат в том, что реализуемые в текущем году мероприятия рассчитаны на то, что они дадут «отдачу» впоследствии. Указанные затраты носят инвестиционный характер и переносят свою стоимость на ЧС будущих периодов. Поэтому эти затраты, как правило, не связаны с ЧС, произошедшими в том же году.

620. Затраты на осуществление мероприятий по ликвидации (локализации) ЧС (всего, млн. руб.).

В основном это текущие расходы по реализации спасательных работ в процессе ЧС.

630. Затраты на ликвидацию последствий ЧС и на возмещение ущерба (всего, млн. руб.).

В основном это затраты по частичному возмещению ущерба от ранее произошедших ЧС, а не ЧС текущего периода.

На содержательном уровне затраты, связанные с предупреждением и ликвидацией ЧС, могут быть подразделены на следующие виды затрат:

затраты на проведение поисковых работ в зонах ЧС;

затраты на проведение аварийно-спасательных работ в зонах ЧС;

затраты на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах, пострадавших в результате ЧС;

затраты на закупку, доставку и кратковременное хранение материальных ресурсов для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения;

затраты на развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания для эвакуируемых пострадавших граждан в течение необходимого срока, но не более месяца;

возмещение расходов, связанных с привлечением в установленном порядке сил и средств МЧС России, других федеральных органов исполнительной власти, а также организаций для проведения экстренных мероприятий по ликвидации ЧС;

затраты на погашение государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилья в результате ЧС (на общую сумму не более 25% средств резервного фонда);

затраты на оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам;

расходы на социальные выплаты лицам, пострадавшим в результате ЧС;

другие виды текущих затрат (расходов) на предотвращение и ликвидацию последствий ЧС;

капитальные вложения, направляемые на предотвращение и ликвидацию последствий ЧС.

Источники покрытия затрат

Затраты, связанные с предупреждением и ликвидацией ЧС, осуществляются за счет средств, получаемых из разных источников:

с.610 = с.611 + с.612 + с.613 + с.614 + с.615,

с.620 = с.621 + с.622 + с.623 + с.624 + с.625,

с.630 = с.631 + с.632 + с.633 + с.634 + с.635,

Источники:

611.621.631 - за счет средств предприятия (организации),

612.622.632 - за счет средств федерального бюджета,

613.623.633 - за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации,

614.624.634 - за счет средств местных бюджетов,

615.625.635 - за счет средств из других источников.

В данных материалах рассматриваются только чрезвычайные ситуации мирного времени.

3.1. Укрупненная классификация чрезвычайных ситуаций

При анализе и прогнозировании экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций и оценке влияния фактора ЧС на показатели социально-экономического развития субъекта Российской Федерации рекомендуется использовать следующую укрупненную классификацию чрезвычайных ситуаций.

1. Техногенные ЧС.

1.1. Транспортные аварии и катастрофы:

аварии поездов, аварии речных и морских судов, авиакатастрофы, аварии транспорта на автодорогах, на мостах, железнодорожных переездах, в тоннелях, аварии на магистральных трубопроводах.

1.2. Пожары:

пожары в зданиях, на коммуникациях и технологическом оборудовании промышленных объектов, на объектах добычи, переработки и хранения легковоспламеняющихся, горючих и взрывчатых веществ, на транспорте, в шахтах, подземных и горных выработках, в зданиях и сооружениях, на химически и радиационно опасных объектах.

1.3. Взрывы:

взрывы в зданиях, на коммуникациях и технологическом оборудовании промышленных объектов, на объектах добычи, переработки и хранения легковоспламеняющихся, горючих и взрывчатых веществ, на транспорте, в шахтах, подземных и горных выработках, в зданиях и сооружениях, на химически и радиационно опасных объектах; обнаружение неразорвавшихся боеприпасов, утрата взрывчатых веществ и боеприпасов.

1.4. Аварии с выбросом опасных веществ:

аварии с выбросом (угрозой выброса) химически опасных веществ (АХОВ);

аварии с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ (РВ);

аварии с выбросом (угрозой выброса) биологически опасных веществ (БОВ).

1.5. Обрушение зданий, сооружений:

обрушение элементов транспортных коммуникаций, производственных и непроизводственных зданий и сооружений;

1.6. Аварии на электроэнергетических системах:

аварии на электростанциях, системах, сетях с долговременным перерывом электроснабжения основных потребителей.

1.7. Аварии на системах жизнеобеспечения и очистных сооружениях.

1.8. Гидродинамические аварии:

прорывы плотин, дамб, шлюзов, перемычек и др.

1.9. Прочие техногенные ЧС.

2.0. Природные ЧС.

2.1. Геофизические опасные явления:

землетрясения, извержения вулканов.

2.2. Геологические опасные явления:

оползни, сели, обвалы, осыпи, лавины, просадки и др.

2.3. Метеорологические опасные явления:

бури, ураганы, смерчи, шквалы, град, сильные дождь, снегопад, гололед, мороз, метель, жара, туман и др.

2.4. Гидрологические опасные явления.

2.5. Природные пожары.

2.6. Прочие природные ЧС.

3.0. Биолого-социальные ЧС.

3.1. Инфекционные заболевания людей и животных.

3.2. Поражение растений болезнями и вредителями.

3.3. Прочие биолого-социальные ЧС.

4.0. Прочие ЧС.

4.1. Крупные террористические акты.

4.2. Прочие ЧС иного характера.

3.2. Классификация чрезвычайных ситуаций по количеству пострадавших людей и материальному ущербу

В соответствии с «Положением о классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации 13 сентября 1996 г. № 1094 чрезвычайные ситуации классифицируются в зависимости от количества людей, пострадавших в этих ситуациях, людей, у которых оказались нарушены условия жизнедеятельности, размера материального ущерба, а также границы зон распространения поражающих факторов чрезвычайных ситуаций.

Чрезвычайные ситуации подразделяются на:

локальные;

местные;

территориальные;

региональные;

федеральные;

трансграничные.

К локальной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало не более 10 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности не более 100 человек, либо материальный ущерб составляет не более 1 тыс. минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации, и зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории объекта производственного или социального назначения.

К местной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало свыше 10, но не более 50 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 100, но не более 300 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 1 тыс., но не более 5 тыс. минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации, и зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории населенного пункта, города, района.

К территориальной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало свыше 50, но не более 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 300, но не более 500 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 5 тыс., но не более 0,5 млн. минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации, и зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы субъекта Российской Федерации.

К региональной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало свыше 50, но не более 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 500, но не более 1000 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 0,5 млн., но не более 5 млн. минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации, и зона чрезвычайной ситуации охватывает территорию двух субъектов Российской Федерации.

К федеральной относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало свыше 500 чел., либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 1000, но не более 1000 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 5 млн. минимальных размеров оплаты труда на день возникновения чрезвычайной ситуации, и зона чрезвычайной ситуации выходит за пределы более чем двух субъектов Российской Федерации.

К трансграничной относится чрезвычайная ситуация, поражающие факторы которой выходят за пределы Российской Федерации, либо чрезвычайная ситуация, которая произошла за рубежом и затрагивает территорию Российской Федерации.

3.3. Классификация чрезвычайных ситуаций по риску возникновения

Чрезвычайные ситуации, исходя из частоты их появления, классифицируются как массовые, редкие и уникальные.

Массовые ЧС характеризуются высокой частотой (вероятностью) возникновения (десятки-сотни и более ЧС) в течение отчетного периода (года) при их рассмотрении на федеральном уровне или на уровне субъекта федерации.

Для циклических ЧС может быть осуществлена групповая типизация ЧС, выявлены законы распределения вероятности возникновения ЧС, определена частота возникновения ЧС каждой группы в течение года.

Как правило, ущерб (в т.ч. экономический) от каждой ЧС, относимой к числу циклических, относительно невелик. Высокий интегральный ущерб от ЧС получается в результате большой частоты их возникновения.

Массовые ЧС должны быть объектами статистического мониторинга, осуществляемого на территориях субъектов Российской Федерации, в целях анализа и обобщения статистических данных и научного прогнозирования.

Редкие ЧС характеризуются относительно невысокой частотой (вероятностью) возникновения в течение отчетного периода (несколько ЧС в год).

Для редких ЧС может быть осуществлена групповая типизация, выявлены гипотетические законы распределения вероятности возникновения, а также оценена частота возникновения за достаточно длительный период времени (за десять и более лет).

Как правило, ущерб (в том числе экономический) от каждой ЧС, относимой к числу редких, может быть достаточно большим. Высокий интегральный ущерб от ЧС за достаточно продолжительный период времени достигается за счет сочетания частоты их возникновения и ущерба от каждой ЧС.

Редкие ЧС также должны быть объектами систематических статистических наблюдений.

Уникальные ЧС характеризуются исключительно низкой частотой (вероятностью) возникновения в течение отчетного периода (года).

Для уникальных ЧС вероятность их возникновения определяется теоретически.

Фактический или прогнозируемый ущерб (в том числе экономический) от каждой уникальной ЧС, может быть очень большим, даже катастрофическим по своим масштабам.

Уникальные ЧС должны быть предметом специального комплексного анализа, осуществляемого с целью формирования исходных данных для создания моделей, позволяющих осуществлять их прогнозирование.

Дополнить классификацию ЧС по масштабам распространения и тяжести последствий двумя показателями:

отношение ущерба от ЧС к общему объему ВВП страны;

отношение числа пострадавших людей в ЧС к общей численности населения страны.

Эти показатели определяют способность экономики страны противостоять ущербу и ликвидировать последствия ЧС. Предполагается рассматривать ЧС как крупное национальное стихийное бедствие, крупную национальную аварию в масштабе страны, если ущерб от нее превысит 1% от годового ВВП, или численность пострадавшего населения – 1% от общей численности населения страны, или число погибших – более 100 человек.

Отметим, что корректная классификация ЧС имеет большое значение в связи с обеспечением механизма действия права, в частности, с созданием условий его эффективности, с осуществлением правореализации (изменением полномочий органов власти и управления), введением дополнительных мер ответственности за нарушение режима ЧС или невыполнение должностными лицами возложенных на них обязанностей и т.п.